



Дорогие друзья!

В этом году избирательной системе Российской Федерации исполнилось 25 лет. За это время мы провели более 200 тысяч избирательных кампаний разных уровней и проделали огромную системную работу по совершенствованию избирательного процесса.

Этот юбилей важен для всей нашей огромной многонациональной страны, демократическое развитие которой невозможно без современной, отлаженной, открытой избирательной системы. И, конечно же, он очень важен для организаторов выборов. Ни тяжелые погодные условия, ни значительные расстояния, ни бытовые сложности не должны помешать реализации одного из базовых конституционных прав гражданина Российской Федерации – права избирать и быть избранным. В России около миллиона членов избирательных комиссий разных уровней. Мы должны не только поблагодарить всех организаторов выборов, многие из которых трудятся на общественных началах, но и вспомнить с печалью и благодарностью тех, кто погиб при исполнении своих обязанностей.

За последние несколько лет избирательная система страны претерпела значительные изменения. Видеонаблюдение с прямой трансляцией в сеть Интернет стало привычным и естественным элементом избирательного процесса. Значительно увеличилось число технических средств подсчета голосов. Расширены возможности для общественного наблюдения, и наблюдательский корпус растет не только в количественном отношении, но и в профессиональном плане. Граждане страны получили возможность голосовать не по месту регистрации, а там, где им удобно.

Очень много сделано для модернизации избирательной системы, для того, чтобы сделать ее открытой, понятной, надежной и удобной для всех участников избирательного процесса. Однако многое еще предстоит сделать, и мы приглашаем всех, кому не безразлична судьба избирательной системы России, к диалогу и совместной работе.

Хочу сердечно поблагодарить всех, кто работал в системе, вложил душу и сердце, чувства, мысли, профессионализм.

**Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
Э.А. ПАМФИЛОВА**

Уважаемые читатели!

Нынешний, юбилейный, выпуск журнала приурочен к 25-летию Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Становление и развитие современной отечественной избирательной системы тесно связаны с демократическими преобразованиями в нашей стране, строительством сильного правового государства.

Отмечу, что за минувшие годы отечественная избирательная система прошла большой путь. Благодаря совместной конструктивной работе Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, органов государственной власти и общественных институтов были созданы условия для повышения открытости и прозрачности избирательных процедур, справедливой конкуренции, реализации гражданами своего конституционного права избирать и быть избранными.

Уверен, что и впредь наша избирательная система будет совершенствоваться, действовать исключительно в рамках закона. Важно, чтобы доверие к выборам и их итогам возрастало. От этого во многом зависит поддержание гражданского мира и согласия в стране, успешное решение ключевых общенациональных задач.

**Руководитель Администрации
Президента Российской Федерации
А.Э. ВАЙНО**

Уважаемая Элла Александровна! Дорогие коллеги!

В этом году избирательной системе Российской Федерации исполняется 25 лет. Первым и главным делом обновленного института организаторов выборов стало проведение всенародного референдума, на котором была принята Конституция Российской Федерации и тем самым определены принципы государственного и общественного устройства нашей страны.

Новая Конституция заложила правовые основы для общественного согласия, способствовала сохранению целостности российского государства и обозначила демократические приоритеты правового развития России. При этом один из важнейших принципов демократии – это выборность государственных властей и принятие решений по воле большинства.

Избирательная система России призвана обеспечивать реализацию одного из важнейших прав гражданина демократического государства: права избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, закрепленного статьей 32 Конституции Российской Федерации.

Устойчивое развитие России на основе верховенства права, гражданской свободы и общественного согласия невозможно без современной, открытой и прозрачной избирательной системы, и все изменения и преобразования избирательного права и процесса должны быть направлены на формирование именно такой системы. Только на ее основе можно добиться доверия к законодательной и исполнительной власти со стороны общества, доверия, которое является основой устойчивого государства и национального развития.

Поздравляю Вас и коллектив Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с праздником, желаю успехов в работе и всего самого доброго.

**Председатель
Конституционного Суда
Российской Федерации
В.Д. Зорькин**

Уважаемая Элла Александровна!

От имени Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и от себя лично поздравляю Вас и членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации со знаменательной датой – 25-летием избирательной системы нашей страны.

Конституция Российской Федерации, принятая в декабре 1993 года, заложила принципы демократического государства, носителем суверенитета и единственным источником власти в котором признается народ. Именно воля народа, выраженная на выборах, позволяет осуществлять демократическую организацию власти в нашей стране.

На протяжении всех этих лет Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии всех уровней в пределах своих полномочий успешно обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан.

Ваша плодотворная деятельность во многом способствует повышению прозрачности выборов, отражающих подлинные интересы избирателей.

Совет Федерации благодарит всех организаторов выборов за их большой вклад в проведение избирательных кампаний по формированию органов государственной власти и органов местного самоуправления и желает дальнейших успехов в нашей общей деятельности по укреплению в России подлинного народовластия.

**Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Уважаемая Элла Александровна!

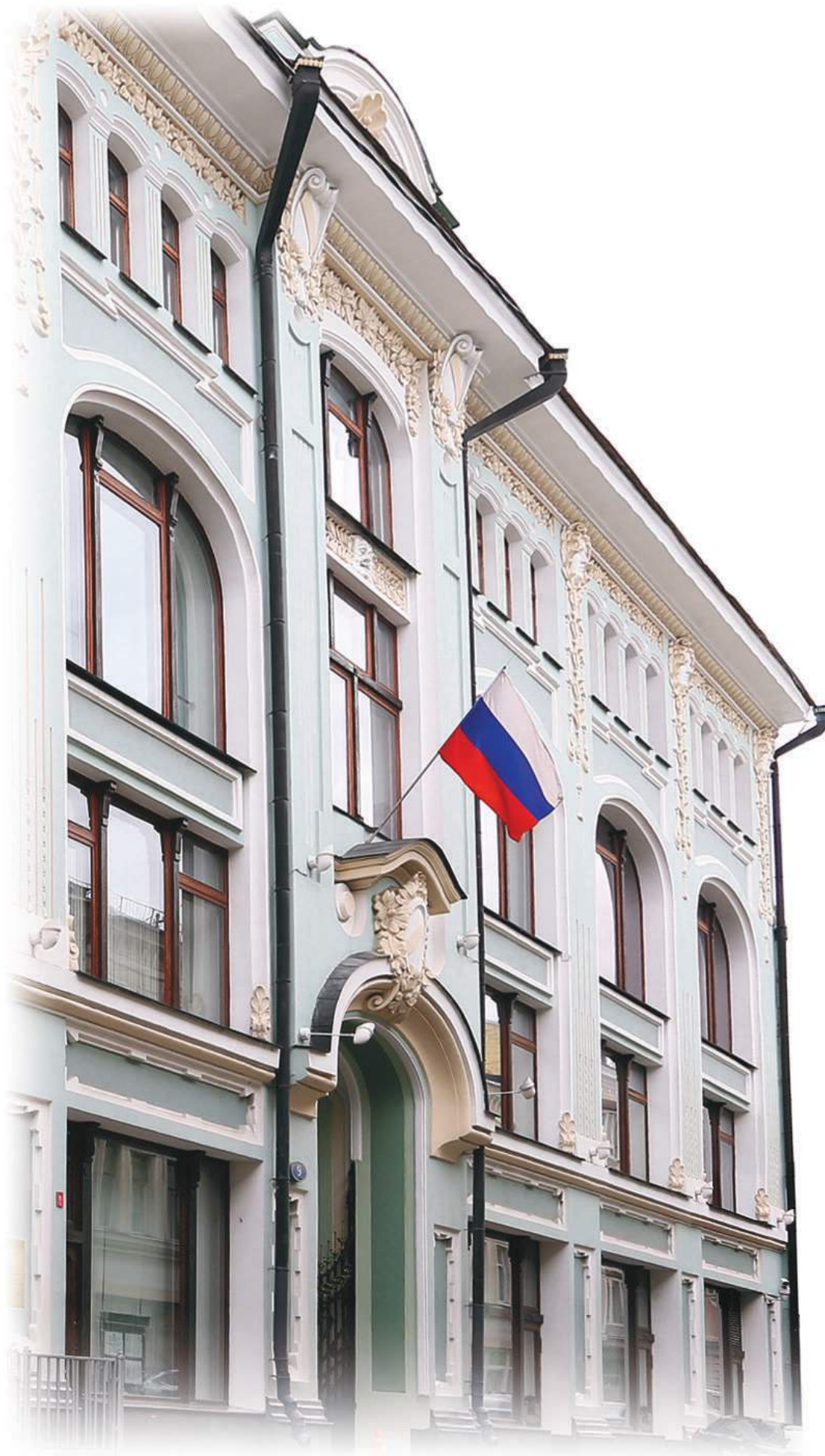
Поздравляю Вас и всех, кто участвует в этой важной и ответственной работе по подготовке и проведению выборов, референдумов в Российской Федерации, с 25-летием избирательной системы нашей страны.

На протяжении четверти века ЦИК России вносит большой вклад в развитие и укрепление демократических институтов, защищая избирательные права граждан нашей страны. Многие делается для совершенствования электоральных процедур, обеспечения прозрачных, открытых и конкурентных выборов всех уровней власти. Благодаря профессиональной работе комиссии, внедрению современных технологий в избирательный процесс наша российская система выборов сегодня является одной из ведущих в мире.

Желаю Вам и всему коллективу ЦИК России успехов и всего самого доброго.

**Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володин**





Э.А. Памфилова, Председатель ЦИК России

Принципы работы ЦИК России – максимальная открытость, технологичность и внимание к избирателю



С самого начала нашей работы стало понятно, что избирательные комиссии не должны всю свою деятельность концентрировать исключительно на организации и проведении избирательных кампаний. Необходимо наладить непрерывное функционирование системы с полноценным анализом прошедших выборов, переосмыслением законодательства и его правоприменения, всеобъемлющим прогнозом на предстоящие кампании, перманентным обучением членов избирательных комиссий всех уровней. Людей надо постоянно учить, ведь избирательное законодательство меняется, обновляется, обновляется и состав избирательных комиссий.

Конечно, невероятно важны все технические новации, которые минимизировали бы неизбежные ошибки из-за так называемого человеческого фактора. Хотя именно человеческий подход и есть самое главное. Технологии, методики, нормативы и инструкции – все становится важным лишь тогда, когда человек ценит свою работу, видит в ней смысл.

Важно работать на опережение, осмысливая современные тенденции и запросы общества. Благодаря этому пониманию за довольно короткое время нам удалось динамично развить ряд направлений.

Например, механизм «Мобильный избиратель». Когда я предложила: «Давайте откажемся совсем от открепительных удостоверений», – все сочли это предложение, мягко говоря, неадекватным, нереальным. Было ощущение, что невозможно снять все барьеры. Но потом все увлеклись, погрузились в разработку этого механизма, и оказалось, что все выполнимо.

В ЦИК России вообще интересная работа, не механическая. Постоянно возникают сложные коллизии, когда необходимо быстро реагировать. Причем реагировать без права на ошибку, чтобы не поставить под удар всю избирательную систему.

Именно поэтому необходимо выделить несколько векторов, благодаря развитию которых система идет вперед.

Во-первых, это кадровый потенциал и организационно-техническое обеспечение. Мы стараемся системно развивать эти направления и, как результат, уже к президентской кампании предложили и осуществили несколько новаций. Видеонаблюдение не только в помещениях участковых избирательных комиссий, но и в территориальных избирательных комиссиях повысило прозрачность выборов. В совокупности с применением QR-кодирования данных протоколов участковых комиссий это дает существенное повышение скорости и максимально прозрачный механизм ввода этих протоколов уже в систему ГАС «Выборы» в территориальных избирательных комиссиях, где проводится видеонаблюдение и осуществляется общественный контроль.

Что касается кадрового потенциала, то, надо сказать, в последнее время было сделано многое для привлечения молодежи в избирательную систему страны. В июне обновился состав участковых комиссий, и мы с удовлетворением отмечаем, что команда организаторов выборов пополнилась энергичными и инициативными молодыми людьми, способными воспринять и улучшить внедряемые новации.

Второй вектор развития, важный принцип, который мы взяли на вооружение, – максимальная открытость для всех институтов и организаций, которые с нами взаимодействуют и сотрудничают, для научных структур, общественных организаций. Это наши друзья, наши соратники, наши союзники, которые вместе с нами помогают выводить на новый уровень избирательную систему России.

Таких союзников у нас очень много – это в первую очередь сообщество наблюдателей и представителей средств массовой информации, которым мы максимально доверяем. Это политологи, социологи, представители партий, эксперты. Работаем со всеми, если видим, что люди подходят к делу профессионально, ответственно, честно. И это действительно помогает нам предупреждать возможные злоупотребления, вовремя выявлять, разрешать возникающие конфликты. Очень хорошо работают мониторинговые группы, включая наше тесное взаимодействие с институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, с мониторинговой группой Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

На выборах Президента Российской Федерации в марте 2018 года благодаря всем нашим нововведениям удалось вывести кампанию на качественно новый уровень прозрачности. Мы все понимали, что от этих выборов в глобальной перспективе будет зависеть, сохраним мы страну или нет. Если мы проводим выборы достойно, так, что за них не стыдно, тем самым мы укрепляем страну. Значит, у нас, таких разных жителей России, многократно возрастает шанс самостоятельно внутри страны решать, что нам делать.

Конечно, мы приложили максимальные усилия, чтобы гарантировать свободное и осознанное волеизъявление всех наших граждан на этих величайших по значимости выборах для нашей страны. Невероятно важных выборах. Мы работали на опережение, на предупреждение нарушений, существенно облегчили труд наблюдателей. В результате масштабная кампания по выборам Президента России прошла достойно.

Избирательная система Российской Федерации эволюционирует постоянно. Что-то меняется, появляется новое, более совершенное. Новейшие технические избирательные стандарты мы распространяем на все последующие выборы в Российской Федерации. Все они существенным образом повышают доверие граждан к избирательной системе и к результатам выборов.

Например, впервые на региональных выборах 9 сентября 2018 года мы транслировали данные о ходе голосования на плазменных панелях в ЦИК России в режиме реального времени. Мы ушли от практики, когда явка объявлялась поэтапно в 11, 14, 17 и 19 часов. Более того, с 2017 года в единый день голосования ЦИК России показывает ход и предварительные итоги голосования по местному времени на выборах разного уровня. Закончилось голосование на Камчатке – начался подсчет в режиме онлайн, все видят, какой там результат. Это еще один важнейший шаг к созданию открытой и прозрачной системы. Нам даже не надо ничего объявлять, все результаты представляются в прямом доступе.

Такая организация избирательного процесса, при котором информация доступна каждому, кто ею интересуется, уникальна. В частности, в Москве 9 сентября 2018 года работали зарубежные эксперты из Австралии, которые с восторгом говорили, что ничего подобного в мире просто нет. Это действительно так. За голосованием могли наблюдать не только СМИ, но и любой избиратель, поскольку видеонаблюдение осуществлялось в 47 регионах. И это тоже принесло свои плоды. Такой масштабный уровень прозрачности привел к тому, что количество реальных жалоб намного уменьшилось.

Если говорить о будущем избирательной системы, то мы поставили перед собой амбициозную задачу. Я надеюсь, что к следующему федеральному электоральному циклу, который начнется в 2021 году, будет создана современнейшая система голосования на основе новейших информационных технологий, аналогов которой в мире не будет. Сейчас мы интенсивно работаем над этим проектом со специалистами, в том числе из IT-сферы. Понятно, что поднятая на такую высоту планка, как и в случае с «Мобильным избирателем», вызовет много скепсиса и критики. Но эти задачи надо ставить и решать. Я уверена, что, не почивая на лаврах, мы сделаем очень многое в этом направлении, достигнув баланса максимальной открытости, прозрачности, доступности процедуры голосования для граждан и абсолютной безопасности технической части избирательной системы, которая позволила бы в век кибернетических войн полностью защитить ее от любого внешнего вторжения.

Становление избирательной системы в России: основные вехи

1993 год

21 сентября Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин подписывает Указ «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», на основе которого 29 сентября утверждается состав (21 человек) Центральной избирательной комиссии по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 1993 году.

Голосование на выборах в Совет Федерации и Государственную Думу проводится одновременно с всенародным голосованием по проекту новой Конституции Российской Федерации – 12 декабря 1993 года.

Выборы членов Совета Федерации первого созыва проводятся по мажоритарной избирательной системе по двухмандатным избирательным округам – по два депутата от каждого субъекта Российской Федерации.

Выборы в Государственную Думу (450 мандатов) проводятся по смешанной избирательной системе. При этом 225 депутатов Государственной Думы избираются на основе мажоритарной системы по одномандатным избирательным округам. Другие 225 депутатов – на основе системы пропорционального представительства по общефедеральному избирательному округу по спискам кандидатов, выдвигаемым избирательными объединениями.

По результатам выборов к распределению депутатских мандатов допущены восемь списков кандидатов, выдвинутые Аграрной партией России, Блоком: Явлинский – Болдырев – Лукин, партией Выбор России, Демократической партией России, Коммунистической партией Российской Федерации, Либерально-демократической партией России, Партией Российского Единства и Согласия, Политическим движением «Женщины России».

Указом Президента от 20 декабря 1993 года «О мерах по совершенствованию избирательной системы Российской Федерации» Центральная избирательная комиссия по выборам в Совет Федерации и по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации преобразована в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, действующую на постоянной основе. Установлено, что ЦИК России возглавляет систему избирательных комиссий. Комиссии совместно с Министерством юстиции Российской Федерации поручается разработать проекты федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, а также федерального конституционного закона о референдуме Российской Федерации.

Вопросы организации, деятельности и предстоящего формирования на выборах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления регулируются указами Президента Российской Федерации, во исполнение которых начинает формироваться нормативно-правовая база в субъектах Российской Федерации.

Для организации и проведения в субъектах Российской Федерации региональных и муниципальных выборов образуется система избирательных комиссий.

1994 год

Издается Указ Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 года «О разработке и создании государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Принимается Федеральный закон от 6 декабря 1994 года № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», который является рамочным для принимаемых в это время субъектами Российской Федерации законов, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

В Федеральном законе № 56-ФЗ определяется новый порядок формирования и количественный состав ЦИК России – 15 членов. Срок полномочий ЦИК России – четыре года.

Федеральным законом № 56-ФЗ в Российской Федерации также создается система избирательных комиссий и устанавливается их правовой статус.

1995 год

Принимаются федеральные законы о выборах в федеральные органы государственной власти – от 17 мая 1995 года № 76-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и от 21 июня 1995 года № 90-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Принимается Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 года № 2-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».

17 декабря 1995 года проводятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва по смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системе (225/225 мандатов).

К распределению депутатских мандатов допущены четыре списка кандидатов, выдвинутые Всероссийским общественно-политическим движением «Наш дом – Россия», Общественным объединением «Яблоко», Коммунистической партией Российской Федерации, Либерально-демократической партией России (ЛДПР).

В субъектах Российской Федерации создается законодательная база, регулирующая порядок подготовки региональных и местных выборов, референдумов. Голосование на этих выборах в ряде регионов совмещается с голосованием на выборах депутатов Государственной Думы в декабре 1995 года.



Фото Александра Сенцова /ТАСС

1996 год

Принимается Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 1996 года «О порядке переноса срока выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации», определяющий порядок и сроки формирования законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации очередного созыва.

16 июня 1996 года проводятся выборы Президента Российской Федерации, по результатам которых Президентом Российской Федерации при повторном голосовании 3 июля избран Б.Н. Ельцин.

Принимается Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», которым утверждается Временное положение о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

1997 год

Постановлением ЦИК России от 6 ноября 1997 года № 134/973-II утверждается Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации.

Задачами учета избирателей, участников референдума в Российской Федерации являются обеспечение установления



Фото Александр Чумичев /ТАСС

численности избирателей, участников референдума на территории муниципального образования, субъекта Российской Федерации, в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации, формирование и ведение Регистра избирателей, участников референдума.

1999 год

Принимается Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 121-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

19 декабря 1999 года проводятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва. Для проведения выборов используется смешанная избирательная система (225/225 мандатов).

К распределению депутатских мандатов допущены шесть списков кандидатов, выдвинутые следующими партиями (блоками): «Объединение «ЯБЛОКО», «Межрегиональное движение «Единство» («МЕДВЕДЬ»), «БЛОК ЖИРИНОВСКОГО», «ОТЕЧЕСТВО – ВСЯ РОССИЯ», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Союз Правых Сил».

Принимается Федеральный закон от 31 декабря 1999 года № 228-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

2000 год

26 марта проводятся досрочные выборы Президента Российской Федерации. Президентом Российской Федерации избран В.В. Путин.



Фото Сергея Величина и Владимира Родионова/ТАСС

2001 год

Принят Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», которым регулируется порядок создания политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений, порядок организации деятельности и определяются требования, связанные с участием политической партии в выборах.

В соответствии с Федеральным законом № 95-ФЗ ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по контролю за соблюдением требований законодательства при поступлении и расходовании средств политической партии, производят ежеквартальную и ежегодную проверку финансовых отчетов политических партий.

2002 год

Принимается Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

7 октября 2002 года в Кишиневе подписана Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (ратифицирована Федеральным законом от 2 июля 2003 года № 89-ФЗ).

Принимается Федеральный закон от 20 декабря 2002 года № 175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

2003 год

Принимается Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

Принимается Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

Использование, эксплуатация и развитие ГАС «Выборы» возложены на Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Вступают в силу положения Федерального закона «О политических партиях», согласно которым политическая партия является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти.

7 декабря 2003 года проводятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по смешанной избирательной системе.

К распределению депутатских мандатов допущены четыре списка кандидатов, выдвинутые следующими партиями (блоком): РОДИНА «(НАРОДНО-ПАТРИОТИЧЕСКИЙ СОЮЗ)», «ЛДПР», «ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (КПРФ)».

7 декабря 2003 года состоялись первые объединительные референдумы в новейшей российской истории при образовании нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа – Пермского края.

2004 год

14 марта проводятся выборы Президента Российской Федерации. Президентом Российской Федерации избран В.В. Путин.

Принимается Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».

ЦИК России постановлением от 16 ноября 2004 года № 127/912-4 утверждает Инструкцию о порядке использования технических средств подсчета голосов – программно-технических комплексов обработки бюллетеней (КОИБ) при голосовании на выборах, референдуме в субъекте Российской Федерации.

11 декабря 2004 года в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вносятся изменения, которыми устанавливается, что положения об избрании высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на прямых выборах утрачивают силу, вместо этого предусматривается, что гражданин Российской Федерации наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению Президента Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2005 год

Изменениями, внесенными в Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», определяется, что днями голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления являются, как правило, второе воскресенье марта или в случаях, прямо оговоренных в законе, второе воскресенье октября.

Принимается Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», предусматривающий проведение выборов исключительно по пропорциональной избирательной системе.

1 марта 2005 года завершен первый этап реформы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Число муниципальных образований к 1 декабря 2005 года составило 24 208, из них вновь образованных – 12 251.

До 1 ноября 2005 года завершено формирование выборных органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях.

В результате муниципальных избирательных кампаний 2005 года более 99 % представительных органов местного самоуправления было сформировано в полном либо правомочном составе.

2006 год

ЦИК России утверждает постановлением от 14 июля 2006 года № 181/1148-4 Инструкцию о порядке электронного голосования, подсчета голосов избирателей, участников референдума, установления итогов голосования на избирательном участке, участке референдума, установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума вышестоящими комиссиями. При проведении выборов, референдума на отдельных избирательных участках используются комплексы для электронного голосования (КЭГ).

2007 год

2 декабря 2007 года проводятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва. На выборах используется пропорциональная избирательная система.

К распределению депутатских мандатов допущены четыре федеральных списка кандидатов, выдвинутые следующими политическими партиями: Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации», Политическая партия «Либерально-демократическая партия России», Политическая партия «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ПЕНСИОНЕРЫ/ЖИЗНЬ», Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

2008 год

2 марта 2008 года проводятся выборы Президента Российской Федерации. Президентом Российской Федерации избран Д.А. Медведев.



Фото Дмитрий Астахов/ТАСС

2009 год

Принимается Федеральный закон от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами». ЦИК России наделена полномочиями по контролю за соблюдением указанных гарантий.

2010 год

Срок полномочий ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации увеличен с 4 до 5 лет.

Постановлением ЦИК России от 8 сентября 2010 года № 216/1454-5 утверждается Временный порядок применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещении для голосования избирательного участка, участка референдума, которым избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований руководствуются при оснащении помещений для голосования средствами видеонаблюдения и трансляции изображения.

2011 год

4 декабря 2011 года проводятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва по пропорциональной избирательной системе.

К распределению депутатских мандатов допущены четыре списка кандидатов, выдвинутые следующими партиями: Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, Политическая партия «Либерально-демократическая партия России», Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации», Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

2012 год

4 марта проводятся выборы Президента Российской Федерации. Президентом Российской Федерации избран В.В. Путин.

В Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вносятся изменения, которыми для голосования на очередных выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления определен единый день голосования – второе воскресенье сентября.

Изменяется статус участковых избирательных комиссий, которые формируются сроком на 5 лет и действуют на постоянной основе на территории соответствующих избирательных участков, являющихся едиными для всех выборов и референдумов.

В статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым высшее должностное

лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В целях оказания методической помощи в подготовке законов субъектов Российской Федерации о выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) ЦИК России подготовлен Модельный закон субъекта Российской Федерации «О выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)».

2014 год

Принимается Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», в соответствии с которым на выборах применяется смешанная избирательная система.

Проводятся первые выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления новых субъектов Российской Федерации – Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

2016 год

18 сентября 2016 года проводятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. Выборы проводятся по смешанной избирательной системе.

К распределению депутатских мандатов допущены четыре списка кандидатов, выдвинутые следующими партиями: Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России, Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ.

2017 год

В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривается новый порядок включения избирателей в списки избирателей на выборах в органы государственной власти, референдуме субъекта Российской Федерации, предоставляющий избирателю возможность принять участие в голосовании на том избирательном участке, где он будет находиться в день голосования («Мобильный избиратель»). В этом случае голосование по открепительным удостоверениям и досрочное голосование в помещении избирательной комиссии не производятся.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», который вступил в силу 5 декабря 2017 года, общественным палатам предоставлено право назначения наблюдателей в избирательные комиссии на выборах Президента Российской Федерации.

При этом общественные палаты субъектов Российской Федерации смогут назначать наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 1 июня 2017 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» вносятся изменения, предусматривающие отмену голосования по открепительным удостоверениям на выборах Президента Российской Федерации. Также для обеспечения реализации активного избирательного права граждан, которые в день голосования будут находиться вне своего места жительства, предусмотрен более простой и доступный любому избирателю механизм включения в список избирателей по месту нахождения на основании заявления («Мобильный избиратель»).

2018 год

18 марта 2018 года проводятся выборы Президента Российской Федерации. Президентом Российской Федерации избран В.В. Путин.



Фото Михаил Климентьев/пресс-служба президента РФ/ТАСС

Говорят председатели ЦИК России 1993–2016 годов



Н.Т. Рябов,
Председатель
ЦИК России
1993–1996 гг.

Как бы Вы охарактеризовали основные векторы развития избирательной системы за годы своей работы в ЦИК России? Какие нововведения в избирательный процесс удалось провести в жизнь?

Когда я начал работать, никакой избирательной системы в России не было вообще. Как и не было избирательного законодательства. Поэтому первые выборы мы проводили на основе принятого Указа Президента России, который вводил Положение о выборах. Соответственно перед нами стояли задачи сформировать независимую от власти структуру избирательных комиссий, обеспечить создание законодательной базы.

Для того чтобы создать законодательную базу, мы определили стратегической целью взаимодействие с двумя институтами, занятыми научными исследованиями, – с Институтом государства и права,

Институтом законодательства и сравнительного правоведения. Среди главных векторов развития было, конечно, и создание технического обеспечения выборов – Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы». Такие задачи перед нами стояли и, насколько возможно, мы их выполнили.

Какие выборы в период Вашей работы в ЦИК России запомнились Вам больше всего и почему?

Надо учитывать, что это был 1993 год, сентябрь-октябрь, известные события в стране. В декабре Верховный Совет был распущен, и согласно Указу Президента должны были пройти выборы в законодательные органы власти, а затем следовало принятие новой Конституции Российской Федерации.

Нам удалось в условиях кризиса власти создать систему избирательных комиссий в стране. Поэтому парламентские выборы 1993 года мне запомнились больше всего. Таких результатов больше мы не добивались – в сформированной нижней палате парламента ни у кого, ни у одной партии не было абсолютного большинства.

Как, на Ваш взгляд, изменился социальный и психологический портрет российского избирателя в процессе становления избирательной системы?

За 25 лет выросло совершенно другое поколение людей, и если мы начинали все избирательные кампании в условиях так называемого патерналистского настроения населения, то сейчас растет поколение, у которого о государстве совсем другое представление. Естественно, избирательная система должна учитывать внутреннее противоречие общества, потому что патерналистское настроение не ушло.

За 25 лет произошли колоссальные изменения в избирательной системе. Какие из них, на Ваш взгляд, можно считать наиболее значимыми?

С первых дней, когда мы еще только формировали избирательную систему, мы очень тесно работали с прессой. Я считаю до сих пор, что абсолютная открытость избирательного процесса на всех его этапах, открытость для населения – абсолютно необходимое условие ее функционирования.

Эволюционные изменения в избирательной системе идут постоянно – в законодательной сфере, организационной, технической, информационной и так далее.

Какими, по Вашему мнению, должны быть ключевые направления совершенствования избирательной системы, которые способствовали бы повышению доверия граждан к институту выборов, упрощению избирательных процедур?

Учитывая современные тенденции, так называемые выборы в Америке, во Франции, Германии, Австрии, можно сказать, что будущего у классической демократии и избирательной системы нет. Общество идет в несколько другом направлении. Система в целом будет входить в противоречие с историческим развитием, а следовательно, и с интересами общества. Это надо осмыслить, к этому надо готовиться, надо приводить в адекватное состояние все механизмы формирования власти, смены власти. Это не значит, что мы должны отказываться от избирательной системы и принципов, которые в ней заложены, но в исторической перспективе это уже явление преходящее. Сказать, что придет на смену, сегодня невозможно. Для этого нужно серьезное многостороннее научное исследование.

Как бы Вы охарактеризовали основные векторы развития избирательной системы за годы своей работы в ЦИК России? Какие нововведения в избирательный процесс удалось провести в жизнь?

Основные направления деятельности ЦИК России в первые годы работы состояли в создании организационно-правовых основ российской избирательной системы, соответствующих новой российской Конституции, принятой всенародным голосованием в декабре 1993 года.

Значимость этой работы была обусловлена отсутствием в Конституции России раздела, главы, посвященных основным принципам проведения свободных выборов. Поэтому организаторам выборов одновременно с подготовкой избирательных кампаний много внимания пришлось уделять нормотворческой деятельности. При этом в значительной мере был учтен организационный опыт кампаний по выборам народных депутатов РСФСР 1990 года и выборам Президента РСФСР 1991 года, которые проходили под руководством Председателя ЦИК РСФСР Василия Ивановича Казакова.

Разработка новых избирательных законов проходила в обстановке жесткого противостояния политических сил, попыток отказа от мажоритарных округов и перехода исключительно к выборам по партийным спискам.

Существенную помощь сотрудникам ЦИК России в законотворческой деятельности оказали специалисты Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Института государства и права РАН: Всеволод Иванович Васильев, Александр Евгеньевич Постников, Владимир Ильич Лафитский, Владимир Иванович Лысенко. Итогом совместной работы ЦИК России и научной общественности стал Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», принятый в 1994 году.



А.В. Иванченко,
заместитель
Председателя
ЦИК России
1993–1996 гг.,
Председатель
ЦИК России
1996–1999 гг.

Принципиальная новация этого закона состояла в том, что он закреплял гарантии свободных и конкурентных выборов для избирателей, партий, СМИ и других участников избирательного процесса на всех видах и уровнях выборов. При этом субъекты Российской Федерации разрабатывали региональные законы о выборах. В законе об основных гарантиях избирательных прав также закреплялся порядок формирования ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных и участковых комиссий. Только с принятием этого закона стало возможным говорить о создании в России избирательной системы, работающей на постоянной и профессиональной основе. При этом статус избирательных комиссий определялся исключительно через призму обеспечения избирательных прав и свобод российских граждан.

Большую помощь в реализации гражданами их избирательных прав оказала федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей, принятая по инициативе ЦИК России. Эта программа не только разъясняла порядок голосования, но и была призвана сформировать устойчивые навыки участия избирателей в выборах.

В общей сложности все законодательные инициативы в области избирательных прав и свобод российских граждан разрабатывались и проходили экспертизу в Центризбиркоме, мнение которого имело решающее значение при их принятии или отклонении. Это позволяло предохранять избирательное законодательство от конъюнктурных изменений, предлагаемых заинтересованными участниками избирательного процесса, особенно на региональном уровне.

Какие выборы в период Вашей работы в ЦИК России запомнились Вам больше всего и почему?

Выборы Президента Российской Федерации 1996 года стали самым серьезным испытанием для Центральной избирательной комиссии и ее руководства. Прежде всего потому, что удалось устоять перед попытками отмены, переноса выборов, предпринятыми силовиками. Система избирательных комиссий доказала свою устойчивость и высокий профессионализм при проведении этой сложнейшей двухтуровой избирательной кампании 1996 года, когда у соперников был большой соблазн решить все в первом туре, в том числе за счет административного давления на организаторов выборов. Избирательная кампания по выборам Президента России в 1996 году показала всем, как важна для развития российского государства четкая и эффективная работа всей системы избирательных комиссий, их открытость при подведении итогов голосования с помощью специально создаваемых информационных центров и государственной автоматизированной системы подсчета голосов. При этом необратимость волеизъявления избирателей должна быть четко зафиксирована исключительно избирательными комиссиями, что является главной гарантией легитимности избранного органа власти. Только национальные участники избирательного процесса (избиратели, кандидаты, партии, СМИ, организаторы выборов) создают фундамент легитимности избранного органа и, как следствие, придают устойчивость всей системе власти в стране.

Как, на Ваш взгляд, изменился социальный и психологический портрет российского избирателя в процессе становления избирательной системы?

Поведение избирателей в конкретной избирательной кампании зависит от множества факторов. Для организаторов выборов главное – не допускать снижения активности избирателей. Наибольший ущерб участию избирателей в выборах наносят чрезмерная бюрократизация избирательных процедур, за которой, как правило, скрывается

желание партий защитить собственные привилегии, ограничить участие в выборах серьезных соперников и тем самым ограничить свободную конкуренцию, что снижает интерес избирателей. Этим негативным тенденциям необходимо противопоставить профессиональную позицию организаторов выборов. Прежде всего речь идет о повышении влияния Центризбиркома как специального государственного органа не только в части правоприменения, но и при подготовке и принятии проектов избирательных законов. Нужно восстановить практику представления по поручению Президента России проектов избирательных законов в Государственной Думе исключительно руководством ЦИК России после обязательной экспертизы и соответствующего заключения. Всю полноту ответственности за конъюнктурные изменения, нарушающие основные принципы выборов, должны нести их инициаторы. При этом на ЦИК России возлагается обязанность доводить информацию о подобных предложениях до сведения других участников законотворческого процесса (Совет Федерации, Президент) с тем, чтобы не допустить их окончательного принятия.

За 25 лет произошли колоссальные изменения в избирательной системе. Какие из них, на Ваш взгляд, можно считать наиболее значимыми?

Постоянные и, к сожалению, бессистемные изменения избирательного законодательства стали серьезной проблемой. Под их воздействием стала искажаться суть выборных процедур. Между тем, главным нашим достижением было установление блока организационно-правовых гарантий всеобщего равного прямого избирательного права российских граждан. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был и остается тем демократическим рычагом, с помощью которого можно восстановить избирательные права российских граждан на всех видах выборов. Его нужно освободить от многочисленных преференций для партий и всех ограничений для избирателей. Закон о политических партиях, их внутрипартийной жизни, не может ограничивать ни активное, ни пассивное избирательное право граждан. Партии являются всего лишь одним из участников избирательного процесса. К тому же они создаются исключительно для участия в выборах. Поэтому их деятельность должна входить в сферу компетенции Центризбиркома, а не Минюста России. К сожалению, этот вопрос не удалось решить на момент принятия закона о партиях, но сейчас без его решения совершенствование избирательных процедур не даст эффекта.

Какими, по Вашему мнению, должны быть ключевые направления совершенствования избирательной системы, которые способствовали бы повышению доверия граждан к институту выборов, упрощению избирательных процедур?

Ключевым звеном российского законодательства о выборах является Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Он создавался как главный закон российской избирательной системы. Восстановление его статуса позволит решить основные проблемы выборов. Так, популярная в последнее время идея избирательного кодекса только усложнит избирательный процесс, к тому же его концепция противоречит Конституции Российской Федерации в части распределения полномочий Федерации и ее субъектов.

В современных условиях закон об основных гарантиях избирательных прав должен на качественно более высоком уровне зафиксировать гарантии участия в выборах всех субъектов избирательного процесса – граждан, партий, СМИ, наблюдателей, а также усилить полномочия ЦИК России по защите избирательных прав и свобод граждан.



А.А. Вешняков,
Председатель
ЦИК России
1999–2007 гг.

Как бы Вы охарактеризовали основные векторы развития избирательной системы за годы своей работы в ЦИК России? Какие нововведения в избирательный процесс удалось провести в жизнь?

ЦИК России в 1999–2007 годах работала не только как коллегиальный правоприменительный орган, но и как научно-методический центр по развитию избирательного права и избирательного процесса. Главной целью мы видели проведение в России демократических, справедливых выборов, что полностью отвечает интересам избирателей. В этой работе у нас были вполне объяснимые конфликты с некоторыми политиками, партиями, которые порой стремятся создать себе наилучшие условия для прохождения во властные структуры и сохранения для себя мест там.

В этот период мы разрабатывали меры по развитию избирательной системы на основе анализа правоприменительной практики, международного опыта и широкого обсуждения с участием ученых и практиков. До 2006 года все основные новеллы в законах о выборах оформлялись законодательной инициативой Президента Российской Федерации, а официальным представителем Президента по ним назначался Председатель ЦИК России. Была серьезно модифицирована правовая основа избирательной системы – Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», который получил новое название – «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Это позволило установить основные демократические стандарты проведения выборов и референдумов любого уровня в нашей стране, создать систему избирательных комиссий, организующих подготовку и проведение выборов, закрепить возможности для эффективного общественного контроля за такими важными процедурами, как организация голосования, подведение итогов выборов.

В 2003 году мы предоставили возможность наблюдателям от партий, кандидатов не только получать заверенные копии протоколов об итогах голосования на избирательных участках, но и сверять их с данными с каждого участка, публикуемыми с помощью ГАС «Выборы» в течение суток после голосования в сети Интернет.

Немаловажным достижением избирательной системы России является Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы». ЦИК России была не только идеологом, заказчиком создания этой системы, но и добилась ее законодательного закрепления путем принятия специального федерального закона, который вступил в силу 10 января 2003 года. ГАС «Выборы» позволяет оперативно и открыто для общества подводить итоги голосования. Ни в одной стране мира нет такого масштаба: уже к 23 часам в день голосования на выборах Президента Российской Федерации 14 марта 2004 года были получены и оперативно размещены в сети Интернет итоги голосования от 45 % участковых избирательных комиссий, а к 9 часам утра следующего дня – от 99 % участковых комиссий. ГАС «Выборы» позволяет вскрывать факты попыток фальсификации результатов голосования, не дает оппонентам возможности для голословных обвинений в якобы имеющихся нарушениях.

Для достижения этих же целей по решению ЦИК России были разработаны комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплексы для электронного голосования (КЭГ). КОИБ впервые в опытном порядке использовались при проведении выборов депутатов

Государственной Думы четвертого созыва и Президента Республики Башкортостан 7 декабря 2003 года на 22 избирательных участках г. Уфы.

Предпринятые нами усилия позволили создать современную материально-техническую базу не только в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (в «храме выборов» на Большом Черкасском переулке новоселье справили в августе 2000 г.), но и в комиссиях субъектов Российской Федерации. Мы добились, что в соответствии с законами субъектов Российской Федерации председатели около 30 % территориальных избирательных комиссий стали работать на штатной основе.

Важными событиями в развитии избирательного права и политической системы России стало принятие в 2001 году Федерального закона «О политических партиях», в разработке которого активно участвовала ЦИК России в тесном сотрудничестве с политическими партиями. Закон определил политические партии как единственный вид общественных объединений, который вправе самостоятельно выдвигать кандидатов.

При этом такое общественное объединение должно быть общероссийским (наличие региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации), а также массовым (не менее 10 тысяч членов). Этот же закон предусмотрел меры государственной поддержки политических партий, в том числе дифференцированное (в зависимости от результатов федеральных выборов) финансирование политических партий, набравших 3 и более процентов голосов избирателей на парламентских выборах, из федерального бюджета. В 2002 году было закреплено в федеральном законе и законах субъектов Российской Федерации применение пропорциональной избирательной системы при формировании региональных парламентов. Это было сделано наряду с рядом других мер для стимулирования партийного строительства в регионах.

Принятое летом 2005 года решение о введении единых дней голосования в России (второе воскресенье марта и второе воскресенье октября) – мы убедились на практике – тоже было правильным.

Оправдали себя на практике и наши предложения, внесенные еще в 1999 году, по публикации деклараций о доходах и имуществе кандидатов в депутаты и механизму их проверки.

ЦИК России разработала проект Конвенции о стандартах свободных, демократических выборов Совета Европы и получила его поддержку в 2002 году на Московской конференции Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы. К сожалению, дальнейшего продвижения этого проекта в европейских структурах не получилось.

Но на его основе 7 октября 2002 года в Кишиневе была подписана главами 7 из 12 государств Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. В ноябре 2003 года после ратификации Конвенция вступила в силу. Уникальность разработки и принятия Конвенции заключается в том, что впервые в мировой практике проведена кодификация стандартов демократических выборов в рамках межгосударственного объединения.

О чем еще приходится сожалеть? Большинством Государственной Думы были отвергнуты наши поправки, направленные против использования технологии «рекламных кандидатов», которые в действительности не имеют цели работать в парламенте. Теперь эта технология широко применяется, не украшая пропорциональную избирательную систему. И еще одна позиция. Наше законодательство совершенно справедливо предусматривает уголовную

ответственность за фальсификацию итогов выборов. Мы имели немало фактов, когда фальсификация выборов устанавливалась, как правило, в пользу кандидатов от партии власти, а конкретные нарушители от реальной ответственности уходили. В этом вопросе явно не хватает принципиальности органам прокуратуры и суда.

Какие выборы в период Вашей работы в ЦИК России запомнились Вам больше всего и почему?

Выборы депутатов в Госдуму в декабре 1999 года. На них была острая политическая конкуренция, в избирательный бюллетень было внесено 26 избирательных объединений. 6 объединений преодолели 5-процентный барьер и вошли в Госдуму.

Самостоятельность, которую тогда проявила Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, в том числе и по выборам Председателя комиссии, далеко не всем нравилась, поэтому работать приходилось в условиях жесткого прессинга.

Для наблюдения за выборами было аккредитовано 1185 международных наблюдателей, представляющих 58 государств и 105 международных организаций (в т.ч. ОБСЕ, Европарламент).

По официальным оценкам и выводам иностранных наблюдателей, состоявшиеся 19 декабря выборы обозначили новый важный этап в развитии демократии и многопартийности в России. Отмечалось, что выборы прошли в полном соответствии с законом, который, в свою очередь, соответствует самым важным международным стандартам.

Подчеркивалось, что Центральная избирательная комиссия Российской Федерации приложила максимум усилий для выполнения норм законодательства в полном объеме.

Как, на Ваш взгляд, изменился социальный и психологический портрет российского избирателя в процессе становления избирательной системы?

На мой взгляд, в последние годы российский избиратель стал с большим недоверием относиться к выборам, проявлять апатию.

Если на выборах депутатов в Госдуму в декабре 1999 года явка была 61,85 %, то в 2016 году она составила 47,81 %. Вот еще один пример: в моей родной Архангельской области в прошлом году на выборах в органы местного самоуправления активность избирателей была 17 % (в г. Северодвинске – 11,53 %), на выборах губернатора области в 2015 г. – 21 %, а 14 марта 2004 г. – 61 % (при проведении второго тура – 45 %).

За 25 лет произошли колоссальные изменения в избирательной системе. Какие из них, на Ваш взгляд, можно считать наиболее значимыми?

Согласен, действительно, за 25 лет произошли колоссальные изменения в избирательной системе России. Многие решения, принятые в первые годы становления новой избирательной системы, себя полностью оправдали и прошли серьезные эволюционные изменения.

Это касается и открытости выборов, прозрачности финансирования избирательных кампаний кандидатов и контроля за этим, гарантированного доступа зарегистрированных кандидатов к государственным СМИ и др. Особо наглядно эту эволюцию можно проследить в применении современных информационных технологий при подведении итогов

голосования и контроле за организацией избирательного процесса. Здесь уместно напомнить уже сказанное мною про ГАС «Выборы», а также принятые в последние годы решения по внедрению системы видеонаблюдения в участковых и территориальных избирательных комиссиях. Важно, чтобы законами был закреплен порядок ее использования, хранения полученных видеоматериалов, предоставления их участникам избирательного процесса, а также судебным органам.

Какими, по Вашему мнению, должны быть ключевые направления совершенствования избирательной системы, которые способствовали бы повышению доверия граждан к институту выборов, упрощению избирательных процедур?

Избиратель активно участвует в выборах тогда, когда есть реальная политическая конкуренция, доверие к организации избирательного процесса, удобное для избирателя время голосования (перенос единого дня голосования на второе воскресенье сентября явно этому не соответствует). Поэтому корректировка избирательной системы должна идти по этим направлениям.



**В.Е. Чуров,
Председатель
ЦИК России
2007–2016 гг.**

Как бы Вы охарактеризовали основные векторы развития избирательной системы за годы своей работы в ЦИК России? Какие нововведения в избирательный процесс удалось провести в жизнь?

Во-первых, техническое развитие и совершенствование избирательного процесса.

Во-вторых, увеличение информационных возможностей и, как следствие, повышение открытости всех процедур и информированности участников избирательного процесса.

В-третьих, совершенствование финансового контроля избирательных фондов в соответствии с законодательством Российской Федерации и рекомендациями ГРЕКО (Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией).

Какие выборы в период Вашей работы в ЦИК России запомнились Вам больше всего и почему?

Единый день голосования 14 сентября 2014 года, потому что впервые проходили выборы в органы власти субъектов Федерации в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе.

Как, на Ваш взгляд, изменился социальный и психологический портрет российского избирателя в процессе становления избирательной системы?

Вырос интерес к выборам и референдумам у молодых избирателей и избирателей среднего возраста.

За 25 лет произошли колоссальные изменения в избирательной системе. Какие из них, на Ваш взгляд, можно считать наиболее значимыми?

Во-первых, создание и нормативное оформление Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» – информационной системы с большим потенциалом развития.

Во-вторых, внедрение и развитие системы видеонаблюдения на избирательных участках.

В-третьих, создание и применение комплексов обработки избирательных бюллетеней.

Какими, по Вашему мнению, должны быть ключевые направления совершенствования избирательной системы, которые способствовали бы повышению доверия граждан к институту выборов, упрощению избирательных процедур?

Повсеместное доведение ГАС «Выборы» до избирательных участков с онлайн-трансляцией допускаемых законом параметров; оснащение всех участков КОИБ с выводением данных о текущем числе проголосовавших на демонстрационное табло; расширение видеонаблюдения; электронная регистрация избирателей с выдачей соответствующего удостоверения (карты с самоблокирующимся после однократного голосования чипом).



Н.И. Булаев,
заместитель
Председателя
ЦИК России

Современный избиратель – мобильный избиратель

В Российской Федерации на 1 июля 2018 года зарегистрировано более 108 миллионов избирателей. Российское законодательство гарантирует включение всего корпуса избирателей в списки избирателей по месту жительства. Отсутствие гражданина в день голосования по месту жительства не лишает его избирательного права. Впервые примененный в 2017 году механизм голосования по месту фактического нахождения стал реальной и отвечающей духу времени гарантией этого права. Этот институт уже приобрел имя – «Мобильный избиратель».

Замглавы ЦИК России Николай Булаев рассказал о возможных перспективах развития этого механизма и о том, сможет ли российская избирательная система стать подобной «открытому университету», в котором каждый избиратель получит возможность голосовать там, где удобно, – и не только на федеральных выборах, но и на выборах в своем регионе из любой точки страны*.

Николай Иванович, как трансформируется «Мобильный избиратель» сейчас и какой эффект все-таки этот механизм дал?

До 2017 года мы имели практически закрытую систему избирательных действий, при которой на федеральных выборах избиратель имел возможность проголосовать в другом регионе по открепительному удостоверению, которое можно было получить только по месту регистрации. Причем эти открепительные удостоверения в системе ГАС «Выборы» не обрабатывались: то есть никто, кроме участковой избирательной комиссии, не знал, что избиратель уехал, а куда уехал и где проголосует, становилось известно только в день голосования. Его вычеркивали из списка по месту регистрации, и все! И только потом, когда он появлялся на другом избирательном участке, его вносили там в список. Самым большим недостатком этой системы было то, что избиратель был «привязан» к месту своей регистрации и своему избирательному участку – только там он мог получить открепительный талон. Это создавало трудности для значительной части избирателей, зарегистрированных в одном регионе, а проживающих в другом. Отсюда и непопулярность открепительных удостоверений.

Когда мы в 2017 году реализовали проект «Мобильный избиратель», избирательная система раскрылась как для избирателей, так и для общественных наблюдателей, экспертного сообщества. А у нас, в свою очередь, появилась возможность контроля: мы можем видеть

* По материалам РИА «Новости».



движение избирателей и предупреждать возможные нарушения. На этом этапе мы научились абсолютно законно и прозрачно давать избирателю возможность выбрать избирательный участок, на котором ему удобно проголосовать.

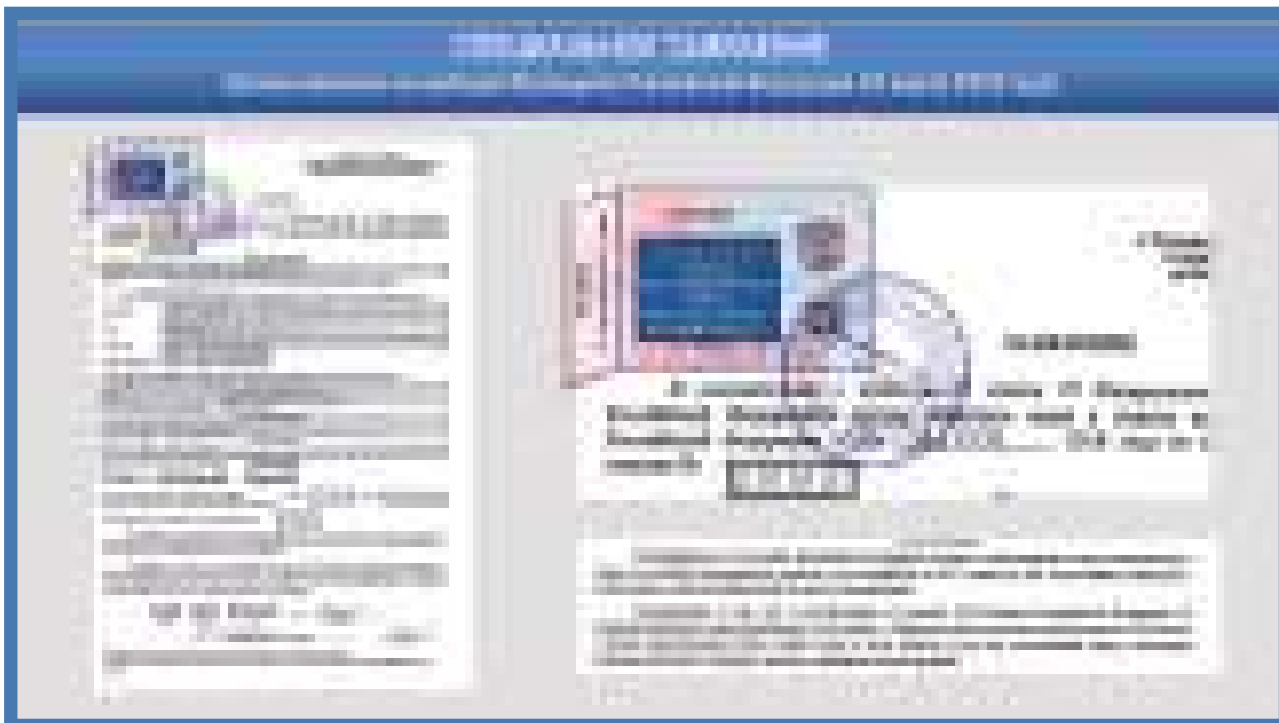
В 2018 году на выборах в Москве мы сделали следующий шаг: дали избирателю возможность выбрать удобный участок для голосования не только внутри региона, но и за его пределами (в Московской, Владимирской, Калужской и Тульской областях), где для проведения выборов Мэра Москвы были созданы дополнительные избирательные участки. Понятно, что на этих избирательных участках не было первоначального списка избирателей, поэтому список здесь формировался с помощью ГАС «Выборы» после обработки поданных москвичами заявлений. То есть это тот же самый «Мобильный избиратель». Подать заявление для голосования на избирательном участке за пределами Москвы можно было в территориальном или участковом избиркоме, в МФЦ, а также в электронном виде через портал Госуслуг. Человек пишет заявление, и мы «перемещаем» его из Москвы на избирательный участок, созданный за пределами города, и таким образом формируем абсолютно легитимным способом список избирателей для голосования за пределами субъекта Российской Федерации. При этом данный список состоит только из избирателей, написавших заявление, никаких других избирателей там нет. В итоге мы получили новый опыт голосования избирателей на региональных выборах за пределами субъекта на специально созданных для этого избирательных участках.

Вы упоминали, что систему «Мобильный избиратель» можно в дальнейшем развивать так, чтобы она обеспечила избирателям возможность голосовать на выборах в органы государственной власти своего региона из любого другого субъекта Российской Федерации. Можете поподробнее рассказать об этой идее?

Еще раз повторю, в 2017 году, когда проект «Мобильный избиратель» был впервые апробирован на выборах в органы госвласти в 20 субъектах Российской Федерации, избиратель мог выбрать удобный для себя избирательный участок только в пределах своего региона. На выборах Президента в марте 2018 года избиратель уже получил возможность



выбирать избирательный участок по всей территории России и за рубежом. В сентябре этого года, на выборах Мэра Москвы, мы открыли новый этап, предоставив избирателю возможность пересекать границы региона в ходе субъектовых выборов. Пока в этом эксперименте задействованы только несколько соседних с Москвой регионов. Но, конечно, заманчиво выглядит идея создать систему, позволяющую голосовать на выборах в органы госвласти своего региона, находясь при этом в любой точке страны. Ничего фантастического в этом не вижу.



Это похоже на то, как работает ваш мобильный телефон: вы перемещаетесь из региона в регион, он сам перенастраивается, подключается к другой станции на этой территории, и вы не испытываете проблем с мобильной связью. Идея как раз в том, чтобы создать сеть базовых участковых избирательных комиссий, в качестве которых выступит часть уже имеющихся участковых комиссий. Списки для голосования на выборах в органы госвласти на таких избирательных участках можно формировать так же, как они были сформированы в этом году на выборах Мэра Москвы.

Например, выборы проходят в Рязанской области, а избиратель в это время находится во Владивостоке. Он пишет заявление, используя существующие сервисы подачи заявлений, и переписывает себя из Рязанской области с конкретного избирательного участка вот на этот базовый избирательный участок во Владивостоке, приходит туда в день голосования, получает бюллетень для выборов в органы госвласти Рязанской области и голосует. Но есть проблема. Проблема в том, что в единый день голосования проходит достаточно большое количество выборов в различных регионах. И если мы хотим создать мощную и доступную систему, то получается, что на этих базовых избирательных участках одновременно может проводиться голосование по выборам, например, сразу 50 субъектов Российской Федерации. Получается, должно быть как минимум 50 видов бюллетеней, которые из 50 регионов нужно сюда доставить в соответствии с тем количеством избирателей, которые приписались к этому избирательному участку. И таких базовых участков может быть создано сотни и тысячи. Понятно, что эта задача кажется невыполнимой по одной простой причине – невозможно такое количество бюллетеней переместить в столь короткие сроки, и это стоит огромных денег.

Реализация этой идеи возможна лишь при условии создания современного комплекса для электронного голосования – КЭГ, который позволит формировать в электронном виде бюллетень для конкретного избирателя в соответствии с его активным избирательным правом. Это устройство через систему ГАС «Выборы» должно будет



обрабатывать результаты голосования и в конце дня голосования направлять их в соответствующую территориальную избирательную комиссию. В нашем примере итоги голосования на базовых избирательных участках Владивостока будут направлены в соответствующие территориальные избирательные комиссии в Рязанской области. Наверное, могут быть и иные, технически обоснованные варианты учета результатов голосования.

Существующие КЭГ, которых более тысячи, давно морально устарели, и эту задачу не могут решить ни при каких условиях. Нужны новые комплексы. Возникает вопрос, что будет с комплексами обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Так вот, эти две идеи не противоречат друг другу.

Это пока только идея. И идея, основанная на используемых технологиях. Но, мне кажется, она имеет право на жизнь, если мы говорим о развитии системы «Мобильный избиратель» и избирательной системы России в целом.

Инициатива создания избирательных участков за пределами региона, где проходят выборы, новая, еще не опробованная. Нет опасений, что доверия к идее масштабировать эту практику на всю страну не будет, по крайней мере, на первых порах?

Это проблема обычная, к любому нововведению есть доверие и недоверие. Необходимо отметить, что Центральная избирательная комиссия Российской Федерации аккуратно, поэтапно, после длительных дискуссий и апробаций внедряет то или иное новшество. А данное предложение, естественно, потребует еще более длительных дискуссий и убежденности в том, что все процессы абсолютно понятны, прозрачны и законны.

Как вы считаете, как будет выглядеть наша избирательная система, например, через 30 лет? Можно ли достичь такого уровня технического развития, при котором и каналы передачи информации будут защищены, и голосование, процесс подсчета и передачи данных будут максимально автоматизированы?

К настоящему времени точность идентификации человека при пользовании электронными услугами существенно возросла. Так, например, на портале Госуслуг используются смс-или push-сообщения на телефоны или иные гаджеты зарегистрированного пользователя для подтверждения его данных. Уже никого не удивишь использованием электронных сервисов интернет-банкинга, когда удаленно, с подтверждением по смс, перечисляются значительные суммы денежных средств. Степень верификации избирателя при подаче электронного заявления о голосовании по месту нахождения также можно признать довольно высокой.

Поэтому, думаю, и пяти лет достаточно для того, чтобы выстроить избирательную систему нового уровня. Есть такое понятие «открытый университет», в котором количество студентов практически ничем не ограничено. Мне кажется, это будет такая открытая – условное название – избирательная система, в которой есть единый регистр избирателей, которые голосуют там, где им удобно, используя электронную систему голосования, единую по всей стране, где могут быть использованы КЭГ, голосование

с телефона или гаджета, портал Госуслуг и другие инструменты. В зависимости от выбранной избирателем формы голосования в автоматическом режиме должна будет осуществляться проверка его активного избирательного права и, в случае подтверждения, – формирование бюллетеня, после чего избиратель может голосовать. В результате на участке в любой точке страны будет выдаваться электронный бюллетень гражданину, который включен в сформированный системой «Мобильный избиратель» электронный список избирателей на этом участке и одновременно исключен из списка избирателей по месту жительства.

Если мы это сделаем, то у избирателей появится абсолютное чувство свободы: человек сможет оформить заявление в любой точке страны, прикрепиться к избирательному участку в любом субъекте Российской Федерации и проголосовать не только на федеральных выборах, но и на выборах в органы государственной власти своего региона. И вот тогда механизм в полной мере будет совпадать с понятием «Мобильный избиратель».

Как это было: говорят участники событий

Даниленко Сергей Андреевич, председатель Севастопольской городской избирательной комиссии

Среди ярких эпизодов работы в избирательной системе Российской Федерации хотелось бы отметить в первую очередь внедрение такого института, как «Мобильный избиратель». Инициатива исходила от Председателя Центризбиркома Эллы Памфиловой, однако люди, давно работавшие в системе, сами не верили, что такое можно реализовать. В это время я возглавлял Аппарат ЦИК России. Слаженная и организованная работа в течение нескольких месяцев при четкой координации процесса заместителем Председателя ЦИК России Николаем Булаевым дала тот положительный результат, который мы получили на выборах Президента России.

Юсубов Эльман Сулейманович, председатель Избирательной комиссии Томской области

Новаторство избирательного законодательства от 1 июня 2017 года для широкой общественности известно как «Мобильный избиратель». Кратким юридическим языком эти изменения названы правом избирателя голосовать по месту нахождения в день голосования.

Необходимо сразу отметить, что «Мобильный избиратель» расширил территориальные границы активного избирательного права, создал благоприятные условия для реализации прав граждан избирать и, по образному выражению Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой, вывел избирателей из «крепостного избирательного права». Порядок голосования по месту нахождения был востребован и показал свою полезность для 5,69 млн граждан России. Вполне возможно, что при сохранении прежнего порядка голосования с применением открепительного удостоверения избиратели не смогли бы реализовать свое активное избирательное право. «Мобильный избиратель» как легальный способ добровольной мобилизации граждан стал самостоятельным условием формирования гражданской активности россиян на выборах Президента Российской Федерации.

Тараканова Светлана Александровна, председатель территориальной избирательной комиссии города Жигулевска Самарской области

Впервые в моей практике была проведена такая масштабная и качественная работа по адресному информированию избирателей. Было приятно видеть, что наши земляки неподдельно интересуются особенностями нового для нас механизма голосования по месту нахождения и с удовольствием общаются с членами участковых избирательных комиссий.

Сегодня Центризбирком – один из самых мобильных представителей государственных структур, чутко реагирующий на ситуацию в стране. Думаю, через несколько лет мы увидим массу новых качественных механизмов, которые облегчат процесс волеизъявления россиян и повысят доверие избирателей к власти.

**Привалов Алексей Михайлович,
секретарь Избирательной комиссии Красноярского края**

В 2011 году, в разгар кампании по выборам в Законодательное Собрание края, получаем по факсу открепительное удостоверение и звонок от избирателя, сообщающего, что он таким образом проголосовал в пользу одной из партий и требует учесть его голос при определении результатов выборов.

**Татьяна Лариса Николаевна,
заместитель председателя территориальной избирательной комиссии Центрального
округа города Курска Курской области**

Есть у нас в районе место, о котором ходят легенды, – это Горнальский Свято-Николаевский Белогорский мужской монастырь. ЮНЕСКО внесла Горналь в перечень самых красивых мест в мире. Я за время своей работы убедилась, что монахи – люди строгих правил не только в духовной жизни, но и в том, что касается выполнения гражданского долга. Каждые выборы настоятель организует транспорт, на котором монахи, послушники, трудники и граждане, проживающие поблизости от монастыря, приезжают голосовать на избирательный участок. И даже сильная метель накануне выборов Президента России 18 марта 2018 года не стала препятствием для голосования. Уже к утру дорога на избирательный участок была расчищена от завалов снега.

**Джаппуев Даниал Мажитович,
председатель Эльбрусской территориальной избирательной комиссии
Кабардино-Балкарской Республики**

В ходе избирательной кампании 18 сентября 2016 года на одном из самых высокогорных избирательных участков России – участке № 355, расположенном в поселке Терскол Кабардино-Балкарской Республики, неожиданно появилась группа из шести альпинистов, граждан Бельгии. Зайдя в помещение для голосования и увидев членов участковой избирательной комиссии и избирателей, иностранцы в недоумении и с восторгом рассмеялись, осознав, что они ошибочно попали не в то место, где их ожидали.

Оказалось, они перепутали здание отеля, где восходителям на Эльбрус – высочайшую гору Европы – было организовано чествование и торжественный ужин, со зданием военно-туристической базы, где располагался избирательный участок.

В итоге среди жителей поселка пошла молва, что граждане другого государства хотели принять участие в выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

**Туваева Татьяна Ивановна,
председатель территориальной избирательной комиссии
Всеволожского муниципального района Ленинградской области**

Самые яркие воспоминания у меня связаны с днем голосования. Наши избиратели зачастую очень творчески подходят к этому дню: одеваются в костюмы сказочных персонажей, известных политиков, кино- и мультгероев, на избирательные участки приходят и старейшие жители области, и молодожены, и даже настоящие медведи! А вообще день голосования в Ленинградской области традиционно проходит в праздничной и доброжелательной атмосфере.

**Шумейко Елена Альбертовна,
секретарь территориальной избирательной комиссии Московского округа
города Калуги Калужской области**

Выборы – это также общение, судьбоносные встречи, любовь наконец! Первая наша «выборная» семья Абрамовых – Евгения и Татьяны – создалась уже более 15 лет назад в одну из избирательных кампаний. Молодые люди были увлечены работой в участковой комиссии, вместе ходили по домам, общаясь с избирателями и приглашая их на выборы. В процессе работы ребята подружились, влюбились друг в друга, а после избирательной кампании поняли, что не могут расстаться, и поженились, затем у пары родился сын. И это только один случай из целой вереницы. Список семейных пар продолжает расти.

Подрастает уже целое поколение детей, которых не нужно будет уговаривать участвовать в избирательном процессе, они знают и находятся в нем с пеленок. Папы и мамы являются для них ярким примером.

**Воробьева Диана Вячеславовна,
председатель территориальной избирательной комиссии города Кашира
Московской области**

Одним из запоминающихся событий в период избирательной кампании был приезд казаков станичного казачьего общества города Кашира на лошадях в парадной форме при полной амуниции и с флагами на избирательный участок.

**Жуланов Евгений Валентинович,
председатель Видяевской территориальной избирательной комиссии
Мурманской области**

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2016 году на территории ЗАТО поселок Видяево Мурманской области запоминающейся оказалась встреча по пути на избирательный участок. Еду и по дороге замечаю нескольких наших пожилых избирательниц, нарядно одетых, с макияжем и маленькими российскими флажками на одежде. Останавливаюсь, предлагаю подвезти до избирательного участка и обратно. Они мне отвечают, что у них традиция давняя – собираться всем вместе и именно идти голосовать. Готовятся к этому тщательно и заранее. А после голосования празднуют по очереди у каждой. Столы уже накрыты, пироги с пылу с жару, чай вкусный с медком. Говорят: «Заезжай, Валентиныч, после того, как голоса посчитаешь. Праздник ведь у нас!». Что скажешь – Старая Гвардия!

**Белавина Елена Анатольевна,
секретарь участковой избирательной комиссии избирательного
участка № 368 (г. Коряжма) Архангельской области**

На выборах Президента Российской Федерации и главы муниципального образования «Город Коряжма» 2 марта 2008 года жители города голосовали активно, за бюллетенями даже выстраивались очереди. Неожиданно сдержанно-официальную обстановку на избирательном участке «нарушил» мужчина. Он пришел на избирательный участок с гармонью, выступил с небольшим концертом, проголосовал и, пожелав успеха, зарядил всех своим позитивным настроением на целый день.

Суворов Александр Демьянович,
председатель Ольхонской территориальной избирательной комиссии
Иркутской области

Случалось и необычное. Как-то члены одной из участковых комиссий привезли документацию – запечатанный конверт со списком избирателей, которой выглядел, мягко говоря, необычно. Его в нескольких местах будто пробили компостером. Никто из присутствовавших не припоминал подобных «элементов защиты» для избирательной документации. Оказалось, перед сдачей документов члены УИК подвезли кого-то из работников домой, где были встречены недружелюбной собакой. Отбиваться от разъяренного пса пришлось тем, что было в руках. Вот четвероногий охранник и «прокомпостировал» конверт.

Мандров Сергей Анатольевич,
председатель участковой избирательной комиссии избирательного участка № 393
Краснослободского района Республики Мордовия

1999 год, совмещенные выборы. Работа участковой избирательной комиссии под пристальным вниманием наблюдателей от разных политических партий и кандидатов. Обстановка напряженная, все предельно сосредоточены.

Приходит голосовать мужчина. Достает из кармана паспорт, не глядя открывает на странице с фотографией и предъявляет члену комиссии. Изображение разительно отличается от оригинала – фломастерами подрисованы усы, борода, волосы, подкрашены глаза, в общем, изображение еле узнаваемо.

Конечно, удержаться от смеха было невозможно. Как выяснилось, у мужчины трое маленьких детей, которые, видимо, решили «приукрасить» папу. Общим решением комиссии избирателю все-таки разрешили проголосовать, тем самым признав в предъявленном небритом волосатом портрете пришедшего голосовать избирателя.

Артамонова Ирина Сергеевна,
председатель территориальной избирательной комиссии Лоухского района Республики
Карелия

В период избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года нижестоящая участковая избирательная комиссия организовывала досрочное голосование отдельных групп избирателей, находящихся в труднодоступных и отдаленных местностях. Самый северный район республики, населенные пункты разбросаны по большой территории. В некоторых из них проживают 1-2 избирателя. Жителей одной небольшой станции в соответствии с законом комиссия заранее уведомила о дате и времени досрочного голосования. Но в пути случилась задержка. Члены УИК, приехавшие на место, обнаружили в дверях дома избирателя, включенного в список избирателей, записку: «Нахожусь на рыбалке. Очень хочу проголосовать. Прошу обязательно дождаться». Что делать? Дождались! Избиратель должен реализовать предоставленное ему законом активное избирательное право.



М.В. Гришина,
секретарь
ЦИК России

Организаторы выборов и их обучение

Выборы в Российской Федерации – это вполне устоявшийся институт. Для всех очевидно, что, когда проходит день голосования, должны быть те, кто подсчитает и огласит результаты выборов. Основные принципы деятельности организаторов выборов, как бы они не назывались – счетные или избирательные комиссии, – нейтральность, честность, объективность.

Избирательные комиссии отвечают за регистрацию кандидатов, списков кандидатов, изготовление избирательных бюллетеней, составление списков избирателей, подготовку избирательных участков ко дню голосования.

Современный этап развития избирательной системы и системы избирательных комиссий в Российской Федерации принято отсчитывать с 1993 года, когда Указом Президента от 21 сентября 1993 года № 1400 была образована Центральная избирательная комиссия по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В ее состав вошли представители разных органов власти субъектов Российской Федерации, СМИ, предпринимательского сообщества, профессорско-преподавательского состава вузов.

Также к этим выборам были созданы окружные и участковые избирательные комиссии. Окружные комиссии формировались на основе предложений исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, а участковые комиссии – на основе предложений органов представительной власти или местного самоуправления и глав соответствующих администраций.

С учетом того, что система комиссий создавалась под конкретные выборы, назначенные на 12 декабря 1993 года, все они работали, по сути, на общественных началах. Тем не менее, всего за несколько месяцев была проведена колоссальная по объему работа: создана нормативная база, обучены сотни тысяч членов комиссий, подготовлена вся избирательная документация.

20 декабря 1993 года Указом Президента России «О мерах совершенствования избирательной системы Российской Федерации» создается постоянно действующая, независимая от других государственных органов Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России). Правительству поручается отдельной строкой в бюджете предусматривать средства на проведение выборов федеральных органов государственной власти, референдума, а также выборов в представительные органы государственной власти.

Следующим этапом на пути становления избирательной системы стало образование постоянно действующих региональных избиркомов из числа окружных избирательных комиссий по выборам в Государственную Думу или комиссий по выборам в представительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Соответствующее постановление ЦИК России было принято 15 марта 1994 года. На избирательные комиссии субъектов Российской Федерации возлагались задачи по координации и проведению мероприятий, связанных с выборами как в федеральные, так и в региональные представительные органы государственной власти. В том числе внедрение в практику работы избирательных комиссий современных методов обработки данных (результатов голосования) с использованием компьютерной техники и средств электронной связи.

В конце 1994 года был принят базовый закон, регулирующий избирательный процесс в стране, – «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации». В нем была заложена организационная структура избирательных комиссий, которая во многом актуальна и в настоящее время:

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
окружные избирательные комиссии;
территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии;
участковые избирательные комиссии.

Законодатель установил, что Центральная избирательная комиссия состоит Российской Федерации из 15 членов. Пять – от Государственной Думы, пять – от Совета Федерации и пять – от Президента Российской Федерации. Первоначально закон требовал, чтобы все члены ЦИК России имели высшее юридическое образование либо ученую степень в области права. Затем, с учетом развития информационных технологий и их внедрения в практику проведения выборов, законодатель расширил возможности вхождения в Комиссию специалистов с высшим образованием различного профиля.

Здесь же были заложены базовые принципы формирования нижестоящих комиссий – законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления на основе предложений общественных объединений, выборных органов местного самоуправления, собраний избирателей по месту работы, службы, учебы и жительства.

Актуальная в настоящее время редакция Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в 2002 году была дополнена гарантиями представительства в избирательных комиссиях субъектов и нижестоящих комиссиях политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов на соответствующем уровне выборов.

В целях обеспечения ряда полномочий ЦИК России 30 ноября 1994 года был создан Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года на Центр были возложены организация, координация и обеспечение работ в области повышения правовой культуры избирателей (участников

референдума), обучение организаторов выборов и референдумов, других участников избирательного и референдумного процессов в Российской Федерации.

А 18 августа 1995 года Указом Президента России № 861 создан Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации для организационного, информационного и методического обеспечения Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления, работают на принципах коллегиальности, открытости и гласности. Дополнительной гарантией открытости и гласности является возможность для кандидата или партии, которые участвуют в избирательной кампании, назначить в организующую выборы и нижестоящие комиссии члена избирательной комиссии



с правом совещательного голоса. Этот статус позволяет, в частности, выступать на заседании комиссии, знакомиться с документами (в том числе со списками избирателей), контролировать подсчет голосов.

На избирательных участках и в вышестоящих комиссиях законом гарантировано присутствие наблюдателей и представителей СМИ. На президентских выборах 2012 года впервые применялось видеонаблюдение. Камеры транслировали в Интернет ход голосования и подсчет голосов на избирательных участках, а с 2018 года – также и прием протоколов участковых комиссий в территориальных избирательных комиссиях.

На президентских выборах 18 марта 2018 года работали почти 400 тысяч наблюдателей и около 15 тысяч представителей СМИ. Видеонаблюдением были охвачены немногим менее 45 тысяч комиссий, на которых могли проголосовать 80 процентов всех избирателей страны.

Всего на настоящий момент в системе избирательных комиссий работают 1 143 члена избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с правом решающего голоса, 27 269 членов территориальных избирательных комиссий (избирательных комиссий муниципальных образований с возложением соответствующих полномочий) и 855 064 члена участковых избирательных комиссий, образованных на 5 лет.

Также в России действуют порядка 4400 самостоятельных избирательных комиссий муниципальных образований, в которых состоит около 30 тысяч членов с правом решающего голоса.

Актуальным вопросом, связанным с повышением эффективности работы комиссий, является профессиональная подготовка кадрового состава. Совершенствование законодательства,

правоприменительная практика, переход на работу на постоянной основе членов территориальных и участковых комиссий – все это требует постоянного обновления и закрепления знаний организаторов выборов.

Постоянно совершенствуется база методических материалов, традиционно, начиная с 1993 года, создаваемая ЦИК России, а затем и избиркоммами субъектов Российской Федерации. В 2015 году в ЦИК России был впервые подготовлен Типовой рабочий блокнот (с рабочим журналом)

участковой избирательной комиссии, в котором деятельность участковой комиссии отражалась в хронологическом порядке, начиная с 1-го заседания по подготовке к выборам и заканчивая сдачей избирательной документации после дня голосования.

Работа над этим документом позволила систематизировать все обязанности, возлагаемые законами и инструкциями на членов участковых комиссий, выработать методологические подходы к обучению, в том числе с применением современных технологий. В настоящее время по инициативе ЦИК России разработан и успешно используется учебно-методический комплекс для подготовки членов территориальных и участковых избирательных комиссий. Этот программный продукт включает в себя учебное пособие и автономную систему тестирования, который можно установить на любой персональный компьютер.

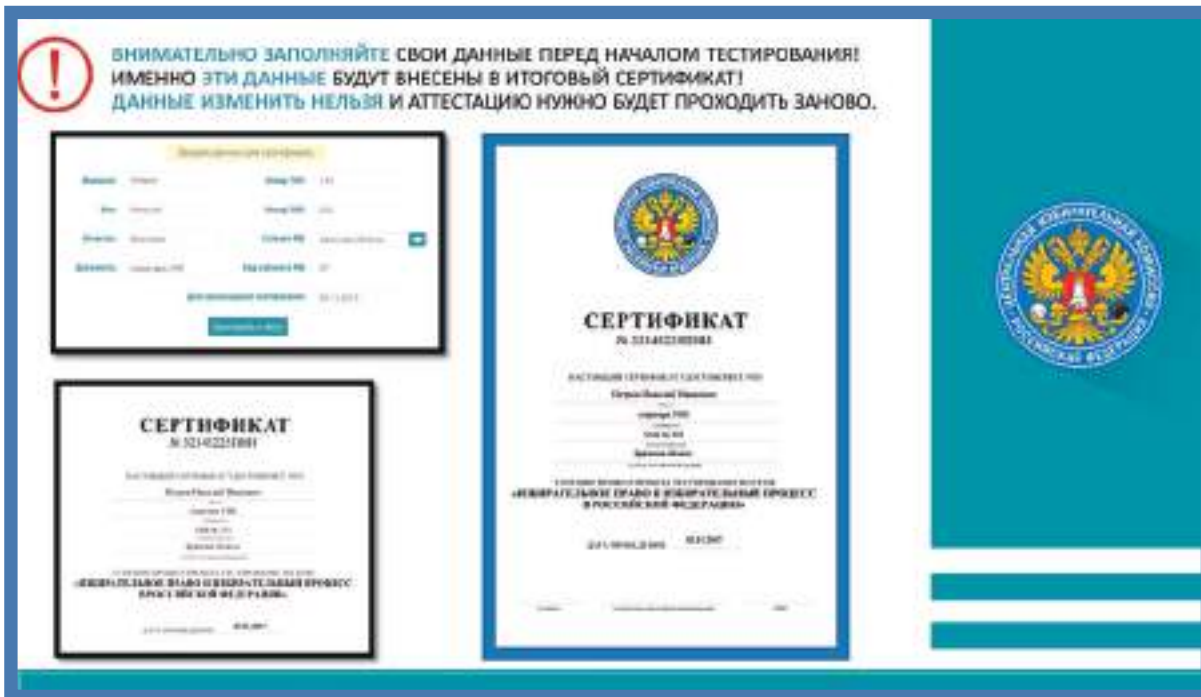


Рис. 4 – Выбор режима тестирования

Рис. 5 – Ввод данных

Рис. 6 – Пример тестового задания

Рис. 7 – Экран вывода результатов



ВНИМАТЕЛЬНО ЗАПОЛНЯЙТЕ СВОИ ДАННЫЕ ПЕРЕД НАЧАЛОМ ТЕСТИРОВАНИЯ! ИМЕННО ЭТИ ДАННЫЕ БУДУТ ВНЕСЕНЫ В ИТОГОВЫЙ СЕРТИФИКАТ! ДАННЫЕ ИЗМЕНИТЬ НЕЛЬЗЯ И АТТЕСТАЦИЮ НУЖНО БУДЕТ ПРОХОДИТЬ ЗАНОВО.

СЕРТИФИКАТ
№ 021402218881

СЕРТИФИКАТ
№ 021402218881

СЕРТИФИКАТ
№ 021402218881



Учебно-методический комплекс ЦИК России 2. Система тестирования

- 2 доступных режима:
 - обучающий (прохождение тестирования в режиме просмотра комментариев в случае неправильных ответов и без ограничения по времени прохождения)
 - аттестационный (время прохождения теста ограничено)
- Комплект файлов открывается в любом интернет-браузере и предполагает автономный режим работы на ПК в любой настольной ОС.
- Выборки различного объема:
 - тест для членов ТИК - 40 вопросов за 40 минут
 - тест для председателей, заместителей председателя и секретарей - 30 вопросов за 60 минут
 - тест для остальных членов УИК - 20 вопросов за 40 минут

Результаты обучающих мероприятий (успешные либо не вполне) мы воочию наблюдаем в день голосования и при подсчете голосов, в т.ч. на основе материалов видеонаблюдения. Такие объективные показатели позволяют оценить качество обучения в конкретном субъекте Российской Федерации, а также выработать предложения по дальнейшему совершенствованию не только обучающих процедур, но и и нормативной базы выборов.

ПРЕДСЕДАТЕЛИ ЦИК РОССИИ 1993—2018



РЯБОВ
Николай Тимофеевич
Председатель ЦИК России
с 1993 по 1996 год
Член ЦИК России с 1996 по 1999 год



ИВАНЧЕНКО
Александр Владимирович
Заместитель Председателя
ЦИК России с 1993 по 1996 год
Председатель ЦИК России
с 1996 по 1999 год



ВЕШНЯКОВ
Александр Альбертович
Секретарь ЦИК России
состава 1995—1999 гг.
Председатель ЦИК России составов
1999—2003 гг., 2003—2007 гг.



ЧУРОВ
Владимир Евгеньевич
Председатель ЦИК России составов
2007—2011 гг., 2011—2016 гг.



ПАМФИЛОВА
Елла Александровна
Председатель ЦИК России состава
2016—2021 гг.

ЧЛЕНЫ ЦИК РОССИИ 1993—2018



АГЕЕВА
Любовь Анатольевна
Член ЦИК России состава
1999—2003 гг.



БАГИН
Валерий Андреевич
Член ЦИК России состава
1993—1995 гг.



БЕЛОБОРОДОВ
Андрей Георгиевич
Член ЦИК России составов
1993—1995 гг., 1995—1999 гг.



БИКТАГИРОВ
Раиф Терентьевич
Член ЦИК России составов
1993—1995 гг., 1995—1999 гг.



БОЛЬШАКОВ
Сергей Владимирович
Член ЦИК России составов
1999—2003 гг., 2003—2007 гг.



БОРИСОВ
Игорь Борисович
Член ЦИК России составов
2007—2011 гг.



БУЛАЕВ
Николай Иванович
Заместитель Председателя
ЦИК России состава
2016—2021 гг.



БУТАЕВ
Владимир Иванович
Член ЦИК России составов
1999—2003 гг., 2003—2007 гг.



ВАВИЛОВ
Станислав Владимирович
Заместитель Председателя
ЦИК России составов
2007—2011 гг., 2011—2016 гг.



ВЕДЕНЕВ
Юрий Алексеевич
Член ЦИК России состава
1995—1999 гг.



ВЕЛЯШЕВ
Олег Юрьевич
Заместитель Председателя
ЦИК России состава
2003—2007 гг.



ВИХЛЕНЦЕВА
Лилия Заудиновна
Член ЦИК России состава
1993—1995 гг.



ВЛАСОВ
Валентин Степанович
Заместитель Председателя
ЦИК России в 1999—2002 гг.
Член ЦИК России
в 2002—2003 гг.



ВОЛКОВ
Василий Петрович
Член ЦИК России составов
1999—2003 гг., 2003—2007 гг.,
2007—2011 гг.



ВОЛКОВА
Ольга Николаевна
Член ЦИК России составов
1995—1999 гг., 1999—2003 гг.



ВОРОНОВА
Татьяна Геннадьевна
Член ЦИК России состава
2011—2016 гг. (до 2013 г.)



ГАЛЬЧЕНКО
Валерий Владимирович
Член ЦИК России состава
2016—2021 гг.



ГАРМАЕВ
Ревомир Баярович
Член ЦИК России состава
1993—1995 гг.



ГРИШИНА
Мая Владимировна
Член ЦИК России составов
2007—2011 гг., 2011—2016 гг.
Секретарь ЦИК России состава
2016—2021 гг.



ДАНИЛЕНКО
Сергей Андреевич
Член ЦИК России составов
1999—2003 гг., 2011—2016 гг.



ДЕМ'ЯНЧЕНКО
Людмила Федоровна
Член ЦИК России составов
2003—2007 гг., 2007—2011 гг.



ДУБРОВИНА
Елена Павловна
Член ЦИК России составов
1999—2003 гг., 2003—2007 гг.,
2007—2011 гг., 2011—2016 гг.



ЕМЕЛЬЯНОВ
Владимир Иванович
Член ЦИК России состава
1993—1995 гг.



ЕРМАКОВА
Эльвира Леонидовна
Член ЦИК России составов
2003—2007 гг., 2007—2011 гг.



ЖИГАЛЬЦОВ
Петр Иванович
Член ЦИК России состава
1993—1995 гг.



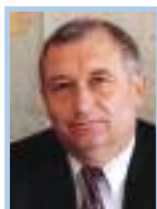
ЗАСТРОЖНАЯ
Ольга Кирилловна
Член ЦИК России
состава 1995—1999 гг.
Секретарь ЦИК России
в 1999—2002 гг., 2003—2007 гг.
Заместитель Председателя
ЦИК России в 2002—2003 гг.



ЗРАЗЖЕВСКАЯ
Татьяна Дмитриевна
Член ЦИК России состава
1993—1995 гг.



ИВЛЕВ
Леонид Григорьевич
Заместитель Председателя
ЦИК России составов
2007—2011 гг. (с 2008 г.),
2011—2016 гг.



**ИЩЕНКО
Евгений Петрович**
Член ЦИК России составов
1995–1999 гг., 1999–2003 гг.



**КАРПУНОВ
Виктор Степанович**
Член ЦИК России составов
1993–1995 гг., 1995–1999 гг.



**КИНЁВ
Александр Юрьевич**
Член ЦИК России состава
2016–2021 гг.



**КЛЮКИН
Александр Николаевич**
Член ЦИК России состава
2016–2021 гг.



**КОЛЮШИН
Евгений Иванович**
Член ЦИК России составов
1995–1999 гг., 1999–2003 гг.,
2003–2007 гг., 2007–2011 гг.,
2011–2016 гг., 2016–2021 гг.



**КОНКИН
Николай Евгеньевич**
Член ЦИК России состава
2003–2007 гг.
Секретарь ЦИК России составов
2007–2011 гг., 2011–2016 гг.



**КОРОВИНСКИХ
Сергей Петрович**
Член ЦИК России состава
1993–1995 гг.



**КРАСНЯНСКИЙ
Валерий Эвальдович**
Член ЦИК России состава
1993–1995 гг.



**КРЮКОВ
Валерий Александрович**
Член ЦИК России составов
2003–2007 гг., 2007–2011 гг.,
2011–2016 гг., 2016–2021 гг.



**КУЗНЕЦОВА
Маргарита Александровна**
Член ЦИК России состава
1993–1995 гг.



**КУЛЯСОВА
Нина Александровна**
Член ЦИК России в 1999–2002 гг.,
2003–2007 гг., 2007–2011 гг.,
2011–2016 гг.
Секретарь ЦИК России
в 2002–2003 гг.



**ЛАВРОВ
Олег Леонидович**
Член ЦИК России состава
2011–2016 гг.



**ЛЕВИЧЕВ
Николай Владимирович**
Член ЦИК России состава
2016–2021 гг.



**ЛИХАЧЕВ
Василий Николаевич**
Член ЦИК России состава
2016–2021 гг. (до 2018 г.)



**ЛОПАТИН
Антон Игоревич**
Член ЦИК России составов
2011–2016 гг., 2016–2021 гг.



**ЛЫСЕНКО
Владимир Иванович**
Член ЦИК России состава
2003–2007 гг.



**НАУМОВ
Валерий Петрович**
Член ЦИК России состава
1993–1995 гг.



**ООРЖАК
Александр Санчаевич**
Член ЦИК России состава
1993–1995 гг.



**ПАНЫШИН
Денис Игоревич**
Член ЦИК России состава
2011–2016 гг. (с 2013 г.)



**ПОНОМАРЕВ
Геннадий Семенович**
Член ЦИК России состава
1999–2003 гг.



**РАЙКОВ
Геннадий Иванович**
Член ЦИК России состава
2007–2011 гг.



**САЛТЫКОВ
Юрий Николаевич**
Член ЦИК России состава
1993–1995 гг.



**СИРОТКИН
Сергей Никанорович**
Член ЦИК России состава
2016–2021 гг.



**СИТНИК
Вячеслав Григорьевич**
Член ЦИК России состава
1995–1999 гг.



**ТАРАБАСОВ
Юрий Васильевич**
Член ЦИК России состава
1993–1995 гг.



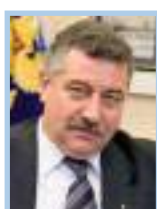
**ТКАЧЕНКО
Лариса Ефремовна**
Член ЦИК России составов
1993–1995 гг., 1995–1999 гг.



**ТУР
Анастасия Ивановна**
Член ЦИК России составов
1993–1995 гг., 1995–1999 гг.



**УВАРОВ
Вячеслав Николаевич**
Член ЦИК России состава
1999–2003 гг.



**ФЕДОРОВ
Игорь Николаевич**
Член ЦИК России в 2007 году



**ФОМИЧЕВ
Июль Петрович**
Член ЦИК России в 1993–1996 гг.
Заместитель Председателя
ЦИК России в 1996–1999 гг.



**ШАПИЕВ
Сиябшах Магомедович**
Член ЦИК России составов
2003–2007 гг., 2007–2011 гг.,
2011–2016 гг., 2016–2021 гг.



**ШЕВЧЕНКО
Евгений Александрович**
Член ЦИК России состава
2016–2021 гг.



**ЭБЗЕЕВ
Борис Сафарович**
Член ЦИК России составов
2011–2016 гг., 2016–2021 гг.

Как это было: говорят участники событий

Ткаченко Лариса Ефремовна,
член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (1993–1999 г.),
член Избирательной комиссии Саратовской области (1999–2008 г.)

Центризбирком сначала размещался на Калининском проспекте (Новом Арбате). А обедать мы ходили в ресторанчик по соседству. Его окна, большей частью разбитые, простреленные, были забиты фанерой. Там же обедали отряды милиции. Их кормили и снова отправляли патрулировать улицы. Вся эта обстановка – обмундирование, огнестрельное оружие, гречневая каша в тарелках – оставляла полное ощущение, что мы в столовой действующей армии.

В первый состав Комиссии вошли преподаватели вузов, судьи, сотрудники правоохранительных органов в отставке и никого, кто занимался бы политикой. Такой состав был подобран неспроста: для работы по организации выборов нужны были люди, не вовлеченные в политическую борьбу и одновременно знакомые с законом и правом.

Важно было избрать Государственную Думу, чтобы самым непримиримым оппонентам было где спорить. Важно было увести политическую борьбу с улиц на специально предназначенную для этого государственную площадку. Чтобы можно было сражаться достойно и цивилизованно – в зале парламентских заседаний, а не с булыжниками и автоматами на улицах.

Винярская Инесса Петровна,
председатель Избирательной комиссии Калининградской области

Самой запомнившейся для меня стала первая избирательная кампания по выборам депутатов городского Совета Калининграда 12 марта 2006 года. Я тогда была председателем окружной избирательной комиссии. В нашем округе выборы были признаны несостоявшимися, потому что число проголосовавших «Против всех» оказалось 27,5 % от общего количества проголосовавших, в то время как кандидат, набравший наибольшее число голосов, получил 20 % голосов. Поэтому пришлось проводить повторные выборы. В моей практике больше таких случаев не было. К тому же выборы 2006 года стали последними, когда действовал минимальный порог явки.

Малышев Михаил Григорьевич,
председатель Избирательной комиссии Республики Крым

Я буду всегда помнить о самом главном и неординарном в моей трудовой деятельности историческом событии. Речь идет об общекрымском референдуме 2014 года, по итогам которого Республика Крым вошла в состав Российской Федерации.

Сжатые сроки на его организацию, трудности, с которыми мы сталкивались на этапе его подготовки, и самое главное – судьбоносность его результатов – все это, однозначно, делает его особенным. И не только для меня.

**Гусаев Багавудин Магомедович,
заместитель председателя Избирательной комиссии Республики Дагестан**

По итогам выборов депутатов Государственной Думы и выборов в Народное Собрание Республики Дагестан, состоявшихся в сентябре 2016 года, к нам в Дагестан в феврале 2017 года приехала Председатель ЦИК России Элла Памфилова для «разбора полетов». Желавших встретиться с ней было очень много. Однако руководство республики «отсеяло» большую часть заявителей и представителей оппозиционных партий, у которых были вопросы к главе Центризбиркома. Несмотря на это, Элла Александровна встретила со всеми желающими в здании избирательной комиссии региона и проговорила с ними допоздна. Это стало настоящим шоком для прессы, заявителей и, конечно же, для руководства республики. Данным поступком она на многие выборы вперед отбила охоту у так называемого административного ресурса вмешиваться в избирательный процесс.

**Дронова Валентина Евгеньевна,
председатель Избирательной комиссии Тверской области**

Будучи совсем юной выпускницей юрфака Тверского госуниверситета, я работала в городской администрации. И однажды меня просто поставили перед фактом, что делегируют от города в состав областной избирательной комиссии. И, мало того, меня избрали секретарем комиссии. А у секретаря, как сами понимаете, очень большой объем работы, особенно по оформлению документов. Был повод для паники. Попытку сбежать решительно пресекла первый председатель комиссии Лидия Туманова. Так осталась и ни разу не пожалела. Случайность стала призванием.

**Щедрин Сергей Станиславович,
член Избирательной комиссии Владимирской области
с правом решающего голоса**

Самым запоминающимся событием для меня было, конечно, первое заседание Избирательной комиссии Владимирской области, в котором я участвовал в качестве члена комиссии с правом решающего голоса. Это заседание было в августе 1999 года, мне было 24 года. Для меня это было достаточно масштабное событие, я очень многого не понимал, но мои более опытные коллеги, которые уже занимались выборами, помогали, рассказывали, что происходит, относились ко мне с большой теплотой.

**Кислицына Оксана Анатольевна,
председатель Избирательной комиссии Нижегородской области**

Каждая избирательная кампания – это маленькая жизнь, ограниченная определенным периодом времени. А за жизнь всегда происходит много интересных событий.

На губернаторских выборах в 2001 году к нам, сотрудникам избирательной комиссии, приходили люди, которые пытались нас загипнотизировать. Они что-то нашептывали, крутили перед лицом гайками на ниточках.

Были случаи, когда к нам пытались проникнуть какие-то люди, представлявшие секретными агентами. Видимо, таким странным образом они хотели привлечь к себе внимание, заявить о себе, но выглядело все это очень комично.

**Маркина Людмила Леонидовна,
председатель Избирательной комиссии Орловской области**

Без преувеличения, самым ценным и востребованным остается кропотливый и ответственный труд огромного отряда организаторов выборов, чья работа выводит отечественную избирательную систему в ряды передовых, делает зеркалом демократии и помогает ей взростать. Находиться среди них, быть полезным и оправдывать оказанное доверие – это и есть самое глубокое понимание своей роли, подлинное ощущение ценности своего профессионального служения.

**Марченко Оксана Викторовна,
председатель территориальной избирательной комиссии района Выхино-Жулебино
города Москвы**

В декабре 2010 года меня назначают председателем территориальной избирательной комиссии района Текстильщики города Москвы. Начинаю свою деятельность со знакомства с территорией и, конечно, встречаюсь с людьми, задействованными в процессе организации и подготовки выборов. После одной из таких встреч ко мне буквально подлетают две женщины и, заключив меня в объятия, перебивая друг друга, восторженно рассказывают историю: как в далекое советское время здесь в участковой комиссии они работали вместе с моей мамой, каким она была для них авторитетом! Не знаю, какое чувство в этот момент первым посетило: шок или удивление, но понимание, что права на ошибку у меня нет, со мной до сих пор...

**Нагаева Земфира Равиловна,
председатель территориальной избирательной комиссии Завьяловского района
Удмуртской Республики**

В период подготовки и проведения 14 сентября 2014 года выборов Главы Удмуртской Республики в участковую избирательную комиссию избирательного участка № 1713 обратился избиратель с заявлением о предоставлении возможности досрочного голосования. Получив избирательный бюллетень, избиратель прошел в кабину для тайного голосования. На протяжении более 3 часов не выходил из нее, ссылаясь на то, что изучает сведения о кандидатах на сайте ЦИК Удмуртии, пояснил, что у него имеется ноутбук. После того, как истекло время дежурства, после слов, что члены комиссии будут находиться в помещении и ждать столько, сколько избирателю необходимо, он вышел из кабины, сказал, что он удовлетворен работой комиссии, поблагодарил и ушел.

**Штейников Алексей Петрович,
председатель территориальной избирательной комиссии Лысьвенского городского
округа Пермского края**

На выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края в декабре 2006 года при проведении досрочного голосования в труднодоступных населенных пунктах Б. Бизь

и Н. Бизь члены участковой избирательной комиссии избирательного участка № 2049 Лысьвенского района Валентина Васильевна Елохова и Татьяна Демьяновна Комарова использовали вахтовый автомобиль и лыжи.

Для наблюдения за ходом голосования с ними отправились наблюдатели от партий «Союз правых сил», «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и ЛДПР. При выезде наблюдатели посмеялись над членами комиссии, взявшими с собой лыжи, так как дорога была очищена. Но некоторые дома были расположены далеко от центральной дороги. Наблюдатели были поражены работой членов комиссии и теми трудностями, которые им приходится преодолевать при проведении досрочного голосования отдельных групп избирателей в труднодоступных местностях. После приезда в Лысьву наблюдатели атаковали председателя ТИК и очень эмоционально требовали, чтобы членов участковой избирательной комиссии наградили медалями за их тяжелую работу.

**Лукьянова Антонида Анатольевна,
председатель избирательной комиссии города Кемерово**

В начале 2000-х годов выборы были назначены на март, в это время суток по утрам еще темно. И вот в начале голосования на одном из избирательных участков отключили свет. Председатель участковой избирательной комиссии больше всего расстроился, что при открытии участка не будет играть гимн, и принял решение: члены комиссии дружно поют гимн России. Избиратели, которые были на участке, подпевали и улыбались. Вскоре свет включили. Весь тот день был на позитиве!

**Хань Татьяна Анатольевна,
председатель территориальной избирательной комиссии Каменского района
Тульской области**

Бывает голосование на дому, а мы однажды организовали голосование в чистом поле. Этот случай произошел в 90-х годах. Район у нас сельскохозяйственный, а выборы пришлось как раз на уборочную пору. Несколько недель лили дожди – погода неблагоприятная для аграрных работ, урожай под угрозой. А как раз накануне дня голосования погода наладилась. Открылись избирательные участки, а людей нет – они в поле, собирают сахарную свеклу. Что же делать? Теперь под угрозой срыва не уборочная, а выборы! И участковая комиссия приняла решение выехать на место. К назначенному времени техника и люди собирались в полевой столовой. Комиссия подъезжала туда же, и все голосовали. В итоге убили двух зайцев: и выборы состоялись, и урожай собрали.

**Зеленская Наталья Михайловна,
председатель территориальной избирательной комиссии городского округа Эгвекинот
Чукотского автономного округа**

В городском округе Эгвекинот сложилась добрая традиция – день выборов превращать в праздник. На каждом избирательном участке силами самих избирателей проводятся праздничные концерты, разворачиваются выставки. Радует равнодушие людей, обязательно участвуют дети, они создают особую атмосферу. На выборах Президента

России в 2018 году дети-инвалиды из школы-интерната предложили подготовить выставку и концертную программу своими силами. Переживали все, но, когда программа закончилась, благодарные зрители спонтанно стали дарить детям сладости, фрукты, игрушки. Каждый понимал, чего стоило этим детям выучить танец или песню, а тем более на чукотском или эвенском языке. Атмосфера этой встречи запала в душу.

Урванцев Федор Андреевич,
член Избирательной комиссии Кировской области с правом решающего
голоса, председатель Избирательной комиссии Кировской области
с 2003 по 2011 гг.

После известных событий 1993 года проводились выборы в Совет Федерации. Это был единственный случай, когда Совет Федерации избирался всенародным голосованием. День голосования был назначен на 12 декабря. Избирательную комиссию Кировской области возглавлял Минин Сергей Анатольевич, работавший на тот момент заместителем главы администрации Кировской области. В Совет Федерации мы должны были избрать двух представителей, соответственно у нас должно было быть минимум 3 кандидата. На момент, когда мы зарегистрировали кандидатов, всего 2 кандидата представили документы на регистрацию. Что делать? Сергей Анатольевич стал звонить в ЦИК России, председателем тогда был Николай Тимофеевич Рябов. Расспросив нас поподробнее о ситуации, Центризбирком посоветовал дать срочную телеграмму, что у нас в регионе непогода, все дороги замело, сложно собирать подписи избирателей. Мы так и поступили. Нам разрешили продлить сроки представления документов. В отведенный срок была найдена третья кандидатура. Таким образом у нас было три кандидата на два мандата. Выборы прошли спокойно, и жители Кировской области избрали двух представителей в Совет Федерации. Такую ситуацию на сегодняшний день сложно даже вообразить.

Кононова Светлана Петровна,
председатель территориальной избирательной комиссии города Сельцо
Брянской области

Эпизодов за время практики много было, но расскажу про последнюю кампанию. Выборы Президента – дело серьезное, а у меня день рождения – 18 марта. Я председатель ТИК – это ответственность, тем более выборы главы государства. Мои надо мной еще посмеивались: мол, это тебе, Светлана Петровна, такой подарок, чтобы было что вспомнить. А уж когда начался подсчет голосов – тут и вовсе про день рождения забыла. Звонков в этот день было много – поздравляли, трубку берешь и думаешь – это или очередные приятные слова, или форс-мажор на каком-нибудь участке. К счастью, обошлись без происшествий, это и был, пожалуй, лучший подарок.

Федорченко Наталья Дмитриевна,
секретарь Избирательной комиссии Республики Калмыкия

Присутствие на выборах наблюдателей способствует повышению уверенности граждан в справедливом характере выборов, формированию атмосферы гласности и открытости при проведении избирательных кампаний. На сегодняшний день права наблюдателей

стали намного шире, законодатель наделил правом назначать наблюдателей на выборах Общественную палату Российской Федерации и общественные палаты регионов, также законодательно закреплено право наблюдателей проводить фото- и видеосъемку. В период, когда в законодательстве отсутствовали эти нормы, произошел курьезный случай: один из наблюдателей принес с собой бинокль для того, чтобы четко видеть отметки избирателей в бюллетенях.

**Круглова Нина Ипполитовна,
председатель территориальной избирательной комиссии
Печорского района Псковской области**

Я работаю в избирательной системе (сначала в участковой избирательной комиссии, а затем в ТИК Печорского района) уже более 25 лет. Впервые на территории Печорского района на выборах Президента Российской Федерации был создан именной избирательный участок № 181 в честь заслуженного врача РСФСР хирурга Георгия Улле. Районная библиотека с участием членов УИК № 181 организовала на этом участке День памяти Георгия Улле. Были приглашены коллеги из районной больницы, родственники и просто жители Печор, которые помнят печорского хирурга. Сколько было высказано нашими избирателями благодарностей за организацию вечера и оформленные стенды!

**Долматова Марина Борисовна,
секретарь Центральной избирательной комиссии
Республики Башкортостан**

В качестве члена Центральной избирательной комиссии Башкирской автономной социалистической республики в 1988 году впервые я приняла участие в выборах народных депутатов Верховного Совета Башкирской АССР. Сказать, что многое изменилось за 30 лет, – ничего не сказать... За сравнительно короткий исторический срок в стране создана принципиально новая законодательная и организационная основа выборов и референдумов на всех трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. Каждая избирательная кампания – это новый опыт, новая практика, новые истории. Ни одна избирательная кампания не похожа на предыдущую.

**Кон Юлия Михайловна,
председатель участковой избирательной комиссии избирательного участка № 90
Сахалинской области**

В 90-е годы так называемые веерные отключения электричества могли внести коррективы в любое мероприятие, и выборы – не исключение. Основной избирательный участок располагался в администрации, резервный – в средней школе. Итак, примерно в шесть вечера, а это была зима, и темнело рано, свет в помещении погас. По инструкции мы должны были переместиться вместе со всеми документами на резервный участок, на котором свет еще был. Когда мы, запыхавшись, прибежали в школу, то и там свет отключили. Так как вариантов не осталось, было решено устроить «выборы при свечах». Избирателей тогда трудно было чем-то удивить, поэтому к обстановке на избирательном участке они относились спокойно, и выборы все равно состоялись.

**Горячкина Наталья Владимировна,
председатель Советской районной территориальной избирательной комиссии
Республики Марий Эл**

Давным-давно, когда территориальные избирательные комиссии самостоятельно доставляли избирательные бюллетени из типографии в ТИК, произошел такой случай.

Машину ТИК, на которой мы везли бюллетени, сопровождала машина ГАИ. В дороге машина ГАИ сломалась. Сотрудник милиции стал на трассе ловить попутную машину, чтобы на ней продолжить сопровождение (в нашей машине не было места). Милиционер был одет не по форме, в руках у него был автомат. Бдительные граждане, увидев это, вызвали ОМОН. Когда разобрались, очень долго смеялись. Бюллетени мы тогда благополучно доставили в ТИК.

**Христолюбов Александр Валентинович,
секретарь Избирательной комиссии Омской области**

В единый день голосования в 2017 году в Омске выбирали депутатов городского Совета. В ночь подсчета голосов поступил звонок о том, что здание администрации города Омска, где и находились члены городской избирательной комиссии и журналисты, заминировано. Нужно отдать должное всем службам – сработали слаженно: избирательная комиссия города и журналисты переместились в здание областного избиркома, где все смогли продолжить свою работу. Силловые ведомства оперативно проверили здание и ничего не обнаружили.

**Агузаров Валерий Султанович,
председатель территориальной избирательной комиссии Алагирского района
Республики Северная Осетия – Алания**

Одно из событий при проведении выборов депутатов Государственной Думы в 2007 году особенно врезалось мне в память.

Во время пурги избирательный участок в высокогорном шахтерском поселке Верхний Згид, расположенный на высоте более 2000 метров над уровнем моря, оказался отрезанным от внешнего мира, так как единственную дорогу из ущелья завалило. Не было никакой возможности связаться с членами комиссии, в одночасье отказала телефонная связь, не работала и рация.

Тогда я принял решение направить в поселок группу добровольцев из членов территориальной комиссии, которым только к утру удалось доставить итоговый протокол и другую документацию к нам в ТИК.

Остается только догадываться, с какими трудностями пришлось столкнуться моим коллегам для того, чтобы в 8 утра 3 декабря мы смогли направить протокол в Центральную избирательную комиссию Республики Северная Осетия – Алания и далее в Москву.

**Офицеров Андрей Сергеевич,
председатель Избирательной комиссии Тамбовской области**

Одним из самых ярких событий стал прием гостей из избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный и Северо-Западный федеральные округа, который состоялся 23–24 апреля 2015 года в городе Тамбове.

Тамбовская область на два дня стала центром обсуждения проблем избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации.

**Попов Георгий Александрович,
председатель Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа**

12 января 1994 года Администрация Ненецкого автономного округа обратилась в Избирательную комиссию Ненецкого автономного округа с просьбой выделить 11,5 млн рублей для нужд Администрации НАО, в связи с чем было написано письмо на имя председателя комиссии З.М. Тлябичева, с гарантией возврата указанной суммы до 1 февраля 1994 года. Письмо было подписано заместителем главы окружной Администрации Т.А. Феневой. Деньги необходимы были на уплату текущих расходов. Председатель комиссии пошел навстречу исполнительной власти и «оплатил из выборных средств, на условиях своевременного возврата».

Выделенные средства были возвращены Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа для проведения выборов.



Е.А. Шевченко,
член ЦИК России

Становление и развитие партийно-политической системы, партийная динамика на выборах

Партийно-политическая система Российской Федерации начала формироваться в ходе выборов в Государственную Думу первого созыва 12 декабря 1993 года. До этого момента политические партии существовали в форме общественных объединений со специальными уставными целями, которые часто только в своем названии содержали слово «партия». Правовая основа участия общественного объединения как участника политического процесса отсутствовала, поскольку не была отдельно определена его политическая направленность.

Введение смешанной избирательной системы, предусматривающей избрание 225 депутатов на принципах пропорционального представительства, позволило стартовать полноценному партийному строительству в Российской Федерации. Выдвинуть списки кандидатов по общефедеральному избирательному округу могли только избирательные объединения, которые были определены как отдельные участники избирательного процесса. Были введены определения, позволяющие идентифицировать общественные объединения со специальной правоспособностью. Избирательными объединениями являлись «общефедеральные партии» и «политические движения», устав которых был зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации, или «блок» таких общественных объединений, создаваемый на период проведения выборов. Об участии в выборах 1993 года заявили тогда 35 избирательных объединений, ЦИК России были зарегистрированы 13 из них.

Партии органически выросли из общественных движений и организаций, исторически предшествовавших им. Так, Федеральный закон 1998 года «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» определил, что в избирательном процессе может участвовать только новый тип общественного объединения – «Политические общественные объединения». Уставами таких общественных объединений в числе основных целей должно было быть специально предусмотрено участие в политической жизни общества – участие в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления посредством выдвижения кандидатов и организации их предвыборной агитации. Общественные объединения, не имевшие такого статуса, больше не имели возможности участвовать в выборах.

Дальнейшее влияние на развитие партийно-политической системы России оказало принятие в 2001 году Федерального закона «О политических партиях», которым были установлены минимальная

численность партии – 10 000 человек, требование фиксированного членства в партии, требования к регистрации партий и их региональных отделений, требования по участию партий в выборах и их ликвидации в случае неучастия в таковых в течение определенного времени и другие требования. Федеральным законом «О политических партиях» также было определено, что политическая партия имеет право участвовать в выборах и референдумах, при этом в соответствии со статьей 36 Федерального закона политическая партия определена как единственный вид общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти федерального и регионального уровней.

А в местных выборах, помимо политических партий, могут принимать участие и общественные объединения, устав которых предусматривает участие в выборах, при этом изменение, дающее им такое право, должно произойти не менее чем за год до старта избирательной кампании.

Минимальная численность политической партии как условие признания ее статуса должна была свидетельствовать о серьезности намерений ее учредителей, о том, что партия пользуется необходимой поддержкой в обществе, требуемой для выполнения ее основного предназначения в демократическом государстве, а именно – формирования и выражения политической воли народа.

В 2005 году страна перешла на выборы депутатов Государственной Думы по пропорциональной системе, в соответствии с которой 450 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу, что дало очередной толчок системе партийного строительства в сторону укрупнения политических партий.

К началу 2012 года в Российской Федерации было зарегистрировано всего 7 политических партий, которые соответствовали требованиям законодательства, а именно – насчитывали в своих рядах более 50 000 членов.





В апреле 2012 года в Федеральный закон «О политических партиях» были внесены существенные изменения, связанные с упрощением порядка создания политических партий (минимальная численность членов партии должна быть не менее 500 человек), что привело к резкому увеличению их количества с 7 в начале до 46 к концу 2012 года. В выборах в единый день голосования 8 сентября 2013 года приняли участие уже 54 политические партии; а в 2014–2018 годах регистрация новых партий продолжилась. На сегодняшний день в Российской Федерации зарегистрировано 64 политические партии, имеющие право участвовать в выборах.

Отдельно хочется отметить роль Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в развитии партийно-политической системы России. Если раньше взаимодействие с политическими партиями осуществлялось лишь в преддверии федеральных избирательных кампаний, то сегодня ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации на постоянной основе организуют и проводят обучающие семинары для политических партий, их региональных и местных отделений, выпускают методические рекомендации и разрабатывают специальные программные

продукты для политических партий, упрощающие оформление и представление ими документов для выдвижения и регистрации кандидатов. ЦИК России заинтересована в участии максимального количества политических партий в федеральных, региональных и местных выборах.



Как это было: говорят участники событий

Рягузов Евгений Леонидович,
член Избирательной комиссии Новосибирской области
с правом решающего голоса

В 2003 году я возглавлял окружную избирательную комиссию по выборам депутатов Государственной Думы. Один из кандидатов (действующий депутат Государственной Думы) в последний день подачи документов для регистрации прислал вместо себя своего помощника. Дежурившие в этот день члены окружной комиссии отказались принять документы.

На следующий день кандидат явился ко мне в сопровождении представителей СМИ и отряда молодых людей со знаменами, горнами и барабанами и потребовал, чтобы я отстранил членов комиссии, которые не приняли у его помощника документы, и принял документы у него, при этом он предъявил справку, что был болен. Утверждал, что мы нарушаем его конституционные права. В этот же день было назначено заседание окружной комиссии по регистрации всех кандидатов, которые представили документы.

С учетом мнений уже зарегистрированных кандидатов комиссия приняла решение о приеме документов от заявителя, исходя из принципа главенства избирателя в избирательном процессе и предоставления возможности всем участникам избирательного процесса максимально реализовать свои конституционные права.

Алакаев Муслим Владимирович,
председатель территориальной избирательной комиссии по г. Черкесску
Карачаево-Черкесской Республики

Так сложилось, что пришел я в избирательную систему, пройдя уже в качестве кандидата два тура избирательной кампании по выборам главы сельского поселения. После серьезной конкурентной борьбы я проиграл действующему главе несколько десятков голосов.

Спустя годы, теперь уже в качестве председателя ТИК, я снова столкнулся с этим человеком (бывший мой оппонент на выборах). На этот раз я отстаивал в суде решение ТИК о регистрации его в качестве кандидата.

На местных муниципальных выборах был случай, когда на одном участке в двух округах по объективным причинам оставалось по одному кандидату. В таких случаях ниже сведений о зарегистрированном кандидате указываются варианты волеизъявления избирателей словами «За» и «Против». И по результатам голосования в одном округе «Против» проголосовало больше избирателей, чем «За». А в другом округе количество проголосовавших «Против» и «За» было одинаковым.

Это выражение воли народа, и наша задача – обеспечить реализацию и оформление этой воли.

**Романенко Наталья Жоржевна,
член Избирательной комиссии Ростовской области**

Очень забавная ситуация произошла буквально в ходе недавней кампании. Одному из кандидатов именно в момент подачи документов в окружную избирательную комиссию позвонили и сообщили, что у него родилась двойня. Пришлось ему перенести сдачу документов – их надо было переделать.

**Самойлова Алла Георгиевна,
председатель Якутской городской территориальной избирательной комиссии
Республики Саха (Якутия)**

Избирательная комиссия вынесла решение об отказе в регистрации кандидата в депутаты Якутской городской Думы (в сентябре 2013 г.). После заседания кандидат обратился к секретарю комиссии за разъяснениями. Секретарь взяла подписные листы в руки, раскрыла их и начала объяснять, какие подписи признаны недостоверными. Кандидат неожиданно для своего преклонного возраста, ему тогда было уже лет 70, выхватил подписные листы из рук секретаря, выбежал из помещения комиссии и стремительно, развивая космическую скорость, умчался по коридору! Секретарь – за ним. Кандидат, перескакивая через лестничные пролеты, через второй этаж, по запасной лестнице выскочил на улицу. Секретарь, молодая девушка 30 лет, не догнала его.

Впоследствии комиссия обратилась в милицию, начались розыскные мероприятия, но подписные листы так и не нашлись. При этом никаких обвинений в адрес кандидата предъявлено не было, так как подписные листы были его.



Е. И. Колюшин,
член ЦИК России

Контроль финансовой деятельности партий

Евгений Иванович, по каким направлениям осуществляется контроль финансовой деятельности политических партий?

В работе избирательных комиссий по контролю за финансовой деятельностью политических партий можно выделить два направления – это финансовый контроль в период избирательных кампаний и контроль за финансированием в межвыборный период.

В чем заключается финансовый контроль в период проведения выборов?

Политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, обязаны создавать избирательные фонды для осуществления финансирования своих избирательных кампаний. Контроль за поступлением и расходованием средств избирательных фондов возложен на избирательные комиссии.

Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлены определенные запреты и ограничения относительно источников наполнения избирательных фондов, а также предусмотрено установление предельных сумм расходования средств избирательных фондов. Избирательные комиссии предотвращают и выявляют нарушения указанных требований законодательства. Например, на выборах депутатов Государственной Думы в 2016 году из избирательных фондов партий возвращено жертвователям пожертвований, внесенных с нарушением установленного порядка, перечислено в доход федерального бюджета средств на общую сумму 171,7 млн рублей.

Средства избирательных фондов имеют строго целевое назначение. Законодательством о выборах и референдумах предусматривается, что избирательное объединение обязано представить в соответствующую избирательную комиссию итоговый финансовый отчет о поступлении и расходовании средств своего избирательного фонда. В данном отчете указываются все приходно-расходные операции на специальном избирательном счете, которые подтверждаются первичными финансовыми документами. На основании результатов проверки итогового финансового отчета и приложений к нему избирательная комиссия делает окончательный вывод о целевом (нецелевом) характере произведенных расходов.

Сведения о движении денежных средств поступают в избирательные комиссии из кредитных организаций в электронном виде по системе дистанционного банковского обслуживания «Клиент-Сбербанк» или «Сбербанк Бизнес Онлайн» ежедневно.

Важно информирование избирателей о движении денежных средств на выборах. Так, избирательные комиссии обязаны периодически направлять в средства массовой информации и размещать на своих официальных сайтах в сети Интернет сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов.

Задействованы ли представители других государственных органов и учреждений в осуществлении контрольных функций в рамках избирательной кампании?

Для организации финансового контроля за средствами избирательных фондов при избирательных комиссиях создаются контрольно-ревизионные службы, которые вместе с избирательными комиссиями обеспечивают не только контроль за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов, но и осуществляют проверку финансовых отчетов, контроль за соблюдением участниками избирательного процесса порядка ведения предвыборной агитации, организуют проверку достоверности представленных кандидатами сведений о гражданстве, судимости, профессиональном образовании, о размере и об источниках доходов кандидата, об имуществе (в том числе находящемся за пределами территории Российской Федерации), о вкладах в банках, ценных бумагах, о выполнении требований законодательства о закрытии счетов (вкладов), прекращении хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществлении отчуждения иностранных финансовых инструментов.

В состав контрольно-ревизионных служб, как правило, включаются члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, работники аппаратов избирательных комиссий, а также сотрудники из числа руководителей и специалистов государственных и иных территориальных органов и учреждений, в том числе МВД России, ФНС России, Росреестра, Рособнадзора, Росфинмониторинга, Пенсионного фонда Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, ПАО Сбербанк и других ведомств, благодаря чему достигается хороший уровень взаимодействия избирательных комиссий с органами исполнительной власти.

Вы упомянули о контроле за финансированием политических партий в межвыборный период. Как он осуществляется?

Федеральным законом «О политических партиях» контроль за текущей финансовой деятельностью политических партий и их региональных отделений возложен на ЦИК России и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации. Избирательными комиссиями осуществляется контроль за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц. С недавнего времени на избирательные комиссии возложен также и контроль за источниками денежных средств и иного имущества политических партий, их региональных отделений, полученных в результате совершения сделок. Кроме того, избирательные комиссии осуществляют контроль за своевременным возвратом политическими партиями заемных средств.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона «О политических партиях» по окончании очередного квартала политические партии представляют в ЦИК России, а их региональные отделения – в региональный избирком сведения о поступлении и расходовании средств политической партии. Политическая партия ежегодно представляет в ЦИК России сводный финансовый отчет о средствах политической партии в отчетном году. Избирательные комиссии осуществляют проверку представленной финансовой отчетности, а именно – выявляют неправомерные источники поступления денежных средств и имущества политической партии, поступления политическим партиям сверх пределов, установленных законом, недопустимых контрагентов по определенным сделкам, заемные средства, не возвращенные в установленный договором срок.

Какие меры ЦИК России принимает по отношению к политическим партиям, нарушившим порядок представления текущей отчетности?

Статьи 5.64–5.68 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривают ответственность за нарушение порядка представления финансовой отчетности, срока возврата неправомерных пожертвований, использование неправомерной финансовой помощи, нарушение порядка проведения обязательного аудита отчетности политических партий. По составленным уполномоченным членом ЦИК России протоколам за 2014–2018 годы судами привлечены к административной ответственности по указанным статьям 23 политические партии.

Проводятся ли еще какие-либо проверки финансовой отчетности, представляемой политическими партиями в избирательные комиссии?

При наличии у политической партии государственного финансирования, или при расходах свыше 60 млн рублей, или при получении за год пожертвований на сумму 60 млн рублей и более бухгалтерская отчетность и сводный финансовый отчет политической партии подлежат обязательному независимому аудиту аудиторской организацией. Политическая партия в течение десяти рабочих дней со дня подписания аудиторского заключения, в том числе в отношении своих региональных отделений, передает экземпляр аудиторского заключения в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации. В настоящее время 6 политических партий осуществляют аудит отчетности за 2016 и 2017 годы. Представленные аудиторские заключения размещены на сайте ЦИК России.



В.В. Гальченко,
член ЦИК России

Взаимодействие со СМИ и контроль за проведением предвыборной агитации

Валерий Владимирович, насколько, по Вашему мнению, велика роль СМИ в избирательном процессе?

Конституцией Российской Федерации гарантируется свобода массовой информации. Среди наиболее характерных черт избирательной кампании следует отметить ее открытость и гласность. Развитию данного процесса способствуют, прежде всего, средства массовой информации.

В связи с этим очень важна роль СМИ в избирательном процессе. Участниками избирательного процесса являются все задействованные в нем субъекты, а это и средства массовой информации. Число журналистов, аккредитованных при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации во время федеральной избирательной кампании, может достигать нескольких сотен человек, а также эти выборы освещают десятки представителей иностранных СМИ. 25 лет назад развитию процесса открытости и гласности способствовали более 700 журналистов из 30 стран ближнего и дальнего зарубежья. На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва в 2016 году в ЦИК России было аккредитовано 2695 представителей средств массовой информации, а на выборах Президента Российской Федерации в 2018 году – 1774 журналиста.

Таким образом, роль средств массовой информации всегда оставалась одной из важнейших в период избирательной кампании, и интерес к данному направлению за прошедшую четверть века только возрос.

Также не стоит забывать в межвыборный период о контроле за обеспечением гарантий равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами, который осуществляется ЦИК России.

Какие основные направления взаимодействия ЦИК России и СМИ Вы можете обозначить с точки зрения контроля за проведением предвыборной агитации?

Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах определены в главе 7 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Информированием избирателей, а также предоставлением услуг по проведению предвыборной агитации занимаются и средства массовой информации. Контроль за

соблюдением требований Федерального закона по данному направлению осуществляют избирательные комиссии.

Одним из результатов работы ЦИК России в этом направлении стало Соглашение о порядке взаимодействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований и Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ее территориальных органов, подписанное 30 мая 2016 года.

Предметом данного Соглашения является организация взаимодействия и оперативного взаимного обмена сведениями о государственных и (или) муниципальных организациях телерадиовещания и выпускаемых ими средствах массовой информации, государственных и (или) муниципальных периодических печатных изданиях, а также о мерах, принимаемых по фактам обращений о нарушениях законодательства Российской Федерации о выборах в части информирования избирателей и проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации.

Другим направлением работы ЦИК России стала разработка интернет-сервиса «Уведомления СМИ», который позволяет в том числе организациям СМИ заполнить на сайте ЦИК России электронную форму уведомления о готовности предоставлять услуги по предоставлению эфирного времени, печатной площади, размещению агитационных материалов в сетевом издании, распечатать и отправить его в адрес соответствующей избирательной комиссии для реализации требований законодательства Российской Федерации о выборах.

А что делают избирательные комиссии для контроля за проведением предвыборной агитации в СМИ?

В период проведения избирательной кампании ЦИК России рассматривает обращения и жалобы по вопросу информационного обеспечения выборов.

ЦИК России и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации создают рабочие группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов, на которых рассматриваются жалобы на нарушение порядка проведения предвыборной агитации, в том числе в СМИ. В состав такой Рабочей группы ЦИК России во время последних двух федеральных избирательных кампаний входят представители органов государственной власти в сфере массовых коммуникаций, Общественной палаты Российской Федерации, научного и журналистского сообщества, представители общероссийских организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, общественных организаций, ВЦИОМ, а также члены ЦИК России. Такой состав призван обеспечить максимальную объективность при принятии решений по вопросам информационного обеспечения выборов и позволяет услышать экспертное мнение по возникающим спорным вопросам ведения предвыборной агитации в СМИ.

Кроме того, специально для представителей СМИ разрабатываются всевозможные рекомендации и памятки. Например, Памятка представителю средства массовой информации, которая выпускается к каждому единому дню голосования. Подробные разъяснения относительно вопросов деятельности СМИ в период избирательной кампании освещены в брошюре «Средства массовой информации и выборы: вопросы и ответы».

**Сетевые издания стали одной из новаций в законодательстве за последние 10 лет.
Что Вы можете рассказать о контроле за деятельностью СМИ в сети Интернет?**

Все большую значимость в процессе освещения избирательной кампании за последние годы приобретает Интернет. Здесь очень важна роль сетевых изданий. В избирательном законодательстве термин появился в 2014 году в Федеральном законе «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». В 2016 году соответствующие изменения были внесены в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Таким образом, регулирование деятельности сетевых изданий в период избирательной кампании осуществляется в законодательстве Российской Федерации о выборах наравне с иными СМИ.

Регулирование деятельности участников избирательного процесса в сети Интернет из-за ее особенностей и структуры является непростой задачей. Контроль за сетевыми изданиями возложен на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, которая запустила свою автоматизированную систему мониторинга средств массовой информации. В связи с этим Роскомнадзором совместно с ЦИК России были разработаны Методические рекомендации по поиску и анализу нарушений требований Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Все эти меры направлены на повышение эффективности контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о выборах в СМИ.

Как это было: говорят участники событий

**Цветков Александр Иванович,
председатель Центральной избирательной комиссии Чувашской Республики**

В октябре 2010 года на «горячую линию» Центральной избирательной комиссии Чувашской Республики поступил звонок, который по причине особой важности переадресовали мне, на тот момент заместителю председателя комиссии. Звонивший представился Леонидом Якубовичем, ведущим популярной программы «Поле чудес». Убедившись, что это не розыгрыш, перешли к сути проблемы: оказалось, что один из кандидатов в Чебоксарах использует совместную с телеведущим фотографию в предвыборной агитации, а у Якубовича контракт с Первым каналом, предусматривающий запрет на использование его изображения в иных целях. Начали разбираться. Кандидат представил письменное согласие, полученное летом того же года на авиационном фестивале в Республике Марий Эл. При повторном разговоре Леонид Якубович, как оказалось, известный авиалюбитель, вспомнил это мероприятие и, несколько смутившись, пояснил, что в тот день давал много автографов и мог не заметить, какой документ подписал, очень просил разрешить эту ситуацию. Кандидат, к общему удовлетворению, не стал сильно сопротивляться и согласился больше не использовать совместное фото, а позже выиграл выборы по своему округу. Приглашением Леонида Аркадьевича на «Поле чудес» я до сих пор не воспользовался.



А.Н. Клюкин,
член ЦИК России

Информационный центр ЦИК России

Александр Николаевич, как осуществляется функционирование Информационного центра ЦИК России?

Информационный центр ЦИК России – это постоянно действующий информационно-технический комплекс, обеспечивающий подготовку, трансляцию и передачу видео-, аудио-, картографической и иной информации о ходе голосования и подсчете голосов, а также осуществляющий мультимедийное сопровождение мероприятий ЦИК России.

Информационно-технологические возможности Информационного центра ЦИК России позволяют оперативно получать и обнародовать информацию о голосовании российских избирателей не только из самых отдаленных уголков страны и даже мира, но и осуществлять сеанс связи с избирателями – космонавтами, находящимися в день голосования на борту Международной космической станции.

На федеральных выборах и в единые дни голосования информация о ходе голосования и подсчете голосов на выборах различного уровня, получаемая в режиме реального времени по каналам ГАС «Выборы», мгновенно отображается на видеостенах и ЖК-панелях в Информационном центре ЦИК России, осуществляется непрерывная онлайн-трансляция мероприятий Информационного центра ЦИК России на сайте ЦИК России в сети Интернет.

Информационный центр ЦИК России включает три информационных площадки (зал заседаний, малый зал заседаний и атриум здания ЦИК России) и ежегодно осуществляет информационно-технологическое обеспечение порядка 300 публичных мероприятий, в рамках которых проводятся сеансы связи, в том числе между участниками мероприятий, которые могут находиться в разных городах или странах, осуществляется подготовка визуального сопровождения мероприятий с использованием современных информационных технологий.

Бесперебойную работу всех средств отображения Информационного центра ЦИК России обеспечивает ФЦИ при ЦИК России, постоянно совершенствуя его информационно-технологическое оснащение.

Информационный центр ЦИК России укомплектован современным многофункциональным оборудованием, в том числе созданы необходимые технические условия для работы представителей российских и зарубежных средств массовой информации в формате современного теле- и радиовещания. Все три информационных

площадки объединены централизованной системой управления аудио- и видеосигналами, что позволяет одновременно проводить мероприятия ЦИК России на всех площадках Информационного центра ЦИК России.

Как происходило развитие и совершенствование Информационного центра ЦИК России?

История Информационного центра ЦИК России насчитывает более 20 лет. Первый Информационный центр ЦИК России, который можно рассматривать прообразом современного Информационного центра ЦИК России, был создан на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва в 1995 году.

Выездные информационные центры ЦИК России создавались также на выборах Президента Российской Федерации в 1996 году, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва в 1999 году и на выборах Президента Российской Федерации в 2000 году. Информационные центры ЦИК России в 1995–1996 годах размещались в Парламентском центре России (в тот период – здание Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на Цветном бульваре), затем, в 1999–2000 годах, – в Телевизионном техническом центре «Останкино». Эти информационные центры были оснащены комплексом средств автоматизации, обеспечивающим обработку и представление на мультитекранном информационном табло информации, поступающей через ГАС «Выборы».

Выбор этих помещений для информационных центров ЦИК России был обусловлен в первую очередь важностью предоставления необходимых информационно-технических условий для оперативной подготовки и передачи информации о выборах российскими и зарубежными журналистами, в том числе представителями телерадиокомпаний.



Например, на парламентских выборах 1995 года для работы в первом Информационном центре ЦИК России – Всероссийском информационном центре «Выборы-95» было – аккредитовано около 1500 российских и зарубежных представителей СМИ из 35 стран мира, представляющих в том числе 75 телерадиокомпаний.

В 2003 году на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва был впервые образован Информационный центр ЦИК России в новом здании ЦИК России, оснащенном современными техническими средствами и возможностью приглашения большого количества гостей, в Большом Черкасском переулке (ЦИК России переехала в новое здание осенью 2000 года).



Информационные центры ЦИК России сначала функционировали только при проведении федеральных выборов, а с 2008 года стали создаваться и в единые дни голосования в субъектах Российской Федерации – при проведении региональных и местных выборов.

Существенные изменения претерпели и технические средства обеспечения работы Информационного центра ЦИК России. Например, ранее находящиеся в зале заседаний два проекционных экрана были заменены на наборную видеостену, состоящую из 21 ЖК-панели, для функционирования которой установлено высокотехнологичное оборудование.

Совершенствовался и порядок информирования участников Информационного центра ЦИК России о ходе голосования и подсчете голосов. С 2004 года представление данных о предварительных итогах голосования осуществляется в онлайн-режиме на видеостене в зале заседаний ЦИК России – счетчики установления предварительных итогов голосования.

Какие новации реализованы в Информационном центре ЦИК России за последнее время?

В 2016 году на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва Информационный центр ЦИК России впервые начал свою работу одновременно с открытием избирательных участков на Дальнем Востоке – 17 сентября в 23 часа по московскому времени (в 8 часов 18 сентября по местному времени). На выборах Президента Российской Федерации Информационный центр ЦИК России также начал свою работу одновременно с открытием избирательных участков на Дальнем Востоке – 17 марта в 23 часа по московскому времени.

С 2016 года на федеральных выборах обеспечивается синхронный перевод на английский язык мероприятий Информационного центра ЦИК России с онлайн-трансляцией на сайт ЦИК России в сети Интернет.





Впервые с 2016 года при организации работы Информационного центра ЦИК России на федеральных выборах и выборах в единые дни голосования около зала заседаний ЦИК России устанавливается видеостена (от 24 до 44 ЖК-панелей), на которой отдельно по каждому субъекту Российской Федерации осуществляется показ хода голосования (явки избирателей), предварительных итогов голосования и предварительных результатов выборов.

С 2017 года впервые в Информационном центре ЦИК России одновременно отображается оперативная информация как о ходе голосования, так и о предварительных итогах голосования на выборах различного уровня по местному времени.

На выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года в Информационном центре ЦИК России впервые реализована новация – отображение данных о ходе голосования (явке избирателей) в режиме онлайн.

Информационные центры избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на выборах функционируют во многих регионах, в перспективе целесообразно создание единой системы постоянно действующих информационных центров избирательных комиссий.

Работа Информационного центра ЦИК России способствует прозрачности проведения выборов, беспрецедентной открытости и гласности избирательного процесса.



С.Н. Сироткин,
член ЦИК России

Обеспечение избирательных прав военнослужащих и работников правоохранительных органов

Сергей Никанорович, общеизвестно, что одной из задач, стоящих перед Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в период подготовки и проведения выборов разных уровней, является создание всех необходимых условий для реализации избирательных прав различных категорий российских граждан, в том числе военнослужащих. Какие дополнительные гарантии избирательных прав предусмотрены законодательством для военнослужащих и членов их семей?

Категории военнослужащих в избирательном законодательстве уделяется особое внимание.

Дополнительные гарантии реализации прав военнослужащих законодательно предусмотрены на всех стадиях избирательного процесса.

Это и составление списков избирателей, и образование избирательных участков, также предусмотрено участие военнослужащих в составах избирательных комиссий и т.д.

В соответствии с федеральным законодательством военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. Вопросы организации голосования военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, на общих избирательных участках решаются территориальными избирательными комиссиями по согласованию с командирами воинских частей, расположенных на соответствующей территории. Для организации голосования военнослужащих на общем избирательном участке в составы участковой и соответствующей территориальной комиссии включаются представители воинской части.

Если воинские части располагаются в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях, по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации командирами воинских частей образуются избирательные участки непосредственно на их территориях.

В этом случае командиром воинской части выделяются помещение для участковой избирательной комиссии и помещение для голосования вне территории режимных объектов и обеспечивается доступ в эти помещения всем лицам, имеющим на это право, в том числе наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям и представителям средств массовой информации, в порядке,



установленном законом, но с соблюдением предписаний законов и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность воинских частей.

Военнослужащие, находящиеся вне места дислокации воинской части или в длительной командировке, которые не имели возможности подать заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, решением участковой избирательной комиссии также включаются в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Образование избирательных участков, формирование участковых избирательных комиссий в воинских частях, находящихся за пределами территории Российской Федерации, осуществляется командирами воинских частей по согласованию с дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации в соответствующих странах.





Доставка необходимых документационных материалов в эти избирательные комиссии обеспечивается через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации.

Предусмотрено ли для военнослужащих, которые находятся на боевом дежурстве, досрочное голосование?

В связи с выполнением задач военной службы (по охране общественного порядка и безопасности, в составе дежурных сил, в караулах и т.п.) в местах, значительно удаленных от помещения для голосования, военнослужащие имеют возможность проголосовать досрочно на соответствующем избирательном участке. Досрочное голосование проводится



с разрешения избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

В настоящее время большое внимание уделяется организации видеонаблюдения на избирательных участках. Имеются ли какие-либо особенности применения видеокамер на избирательных участках, где голосуют военнослужащие?

На общих избирательных участках, в границах которых находятся воинские части и где голосуют военнослужащие, средства видеонаблюдения применяются по письменному согласованию территориальной избирательной комиссии с командиром воинской части. На избирательных участках, образованных в воинских частях, средства видеонаблюдения и трансляции изображения не применяются.



Какие методические материалы в помощь организаторам голосования военнослужащих разрабатываются ЦИК России?

Для более полного обеспечения избирательных прав военнослужащих ЦИК России разработаны Методические рекомендации по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов при проведении как федеральных, так и региональных и местных выборов, конкретизирующие соответствующие нормы законодательства и разъясняющие вопросы участия военнослужащих в выборах. Эти рекомендации имели большое практическое значение для организаторов выборов в ходе подготовки и проведения голосования избирателей-военнослужащих.

Какие совместные мероприятия, направленные на обеспечение избирательных прав военнослужащих и членов их семей, проводятся ЦИК России совместно с Министерством обороны Российской Федерации и другими ведомствами, в которых предусмотрено прохождение военной службы?

Министерство обороны Российской Федерации, иные соответствующие ведомства оказывают эффективную помощь избирательным комиссиям в создании необходимых условий для реализации избирательных прав военнослужащих и членов их семей, в том числе в организации доставки на избирательные участки, образованные на территориях воинских частей, избирательной документации и информационно-разъяснительных материалов.

В Министерстве обороны Российской Федерации работу по оказанию содействия избирательным комиссиям координирует специально созданная рабочая группа по организационно-техническому обеспечению избирательного процесса в Вооруженных Силах Российской Федерации и содействию Центральной избирательной комиссии



Российской Федерации в избирательных кампаниях. В ходе подготовки к выборам рабочая группа проводит выездные совещания с военнослужащими – организаторами выборов, в которых принимают участие представители избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Кроме того, ход подготовки и проведения выборов освещается в периодических печатных изданиях и на официальных сайтах ЦИК России, Министерства обороны Российской Федерации.

Одной из особенностей организации голосования в Вооруженных Силах Российской Федерации является то, что военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, как правило, участвуют в голосовании впервые. ЦИК России совместно с Министерством обороны Российской Федерации уделяют впервые голосующим особое внимание: в частности, для них проводятся занятия по повышению правовой культуры.

Такого рода согласованную с избирательными комиссиями работу по подготовке и проведению голосования избирателей-военнослужащих проводят также МВД России, Пограничная служба ФСБ России, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации и другие ведомства, в которых предусмотрено прохождение военной службы.

Совместная работа позволяет выполнять задачи по созданию всех необходимых условий для обеспечения избирательных прав военнослужащих, реализации их свободного волеизъявления.

Как это было: говорят участники событий

**Рожков Александр Васильевич,
председатель территориальной избирательной комиссии
ЗАТО Знаменск Астраханской области**

Особенности проведения выборов на территории ЗАТО Знаменск связаны со спецификой гарнизона, являющегося крупнейшим полигоном в России, куда постоянно прибывают на учения значительные группировки войск со всех уголков страны.

Так, в 2016 году буквально накануне выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на учения была переброшена группировка численностью около десяти тысяч человек. Возникла необходимость развернуть дополнительно четыре временных избирательных участка, сформировать участковые избирательные комиссии, провести обучение членов комиссий.

Аналогичная ситуация сложилась и на выборах Президента Российской Федерации в 2018 году: было принято решение развернуть пункт приема заявлений непосредственно в полевом лагере. Положение спасла эффективно действующая программа ППЗ, позволившая за два дня принять более пятисот заявлений.

**Шанданова Анна Николаевна,
председатель Кош-Агачской районной территориальной избирательной
комиссии Республики Алтай**

Это были президентские выборы в 2008 году. Члены Кош-Агачской территориальной избирательной комиссии совместно с руководящим составом пограничных служб организовали группу. На вертолете мы добрались до застав, находящихся глубоко в тайге. Было, конечно, много желающих поучаствовать в перелете. Ведь с высоты птичьего полета доступна для глаз вся красота тайги, простор и синева гор. По прилете нас встретили с большой радостью и теплотой. Приятно было наблюдать, с каким энтузиазмом избиратели голосуют. Для них это было очень важное событие. Хотелось бы и в настоящее время, и в течение ближайших десятилетий наблюдать, как наши избиратели идут на выборы с радостью и верой, что их голос, что их решение сыграет немаловажную роль при выборе кандидата, за которого они проголосуют.



С.М. Шапиев,
член ЦИК России

Голосование в труднодоступных или отдаленных местностях

Одной из особенностей проведения выборов в Российской Федерации является организация голосования избирателей в труднодоступных или отдаленных местностях, которые в основном находятся на Севере, в Сибири и на Дальнем Востоке. К ним относятся населенные пункты, где избиратели проживают постоянно, и места, где избиратели находятся временно, – метеостанции, вахтовые поселки нефтяников, газовиков, дорожников, геологов, строителей, оленеводческих и коневодческих бригад и общин, старательских артелей и т.д.

Голосование в таких местностях в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», как правило, проводится досрочно. При проведении федеральных выборов так голосует около 200 тысяч избирателей, что составляет в среднем примерно 0,5 % от общего числа избирателей, принимающих участие в голосовании.

Члены участковых избирательных комиссий для организации голосования добираются в такие местности, используя различные высокопроходимые виды наземного, водного и воздушного транспорта, а подчас и гужевой транспорт. Нередки случаи, когда к избирателям приходится идти на лыжах или пешком. В Республике Саха (Якутия) члены участковых комиссий часто пешком преодолевают по тундре и лесу расстояния до 30 км, чтобы избиратели смогли проголосовать.



**О. Белый, Ямало-Ненецкий
автономный округ, 2016 год**

О. Врангеля, Чукотский автономный округ



Настоящий экстрим – это случаи встреч членов участковых избирательных комиссий с медведями в Камчатском крае, Иркутской области, Чукотском и Ямало-Ненецком автономных округах.

Но преодоление всех трудностей и риск, связанный с этим, оправданы: избиратели в этих местах очень активные. Бывает, что членам избирательных комиссий добраться невозможно, и тогда коренные жители сами подъезжают на снегоходах к вертолету и голосуют на борту.

При организации досрочного голосования в труднодоступных или отдаленных местностях возникают сложные, комичные, иногда необъяснимые, а порой и экстремальные ситуации. За 25 лет в «копилке» избирательных комиссий набралось много таких рассказов. Вот некоторые из них.





Члены участковой
избирательной комиссии
переходят с крыши вездехода
на катер



Оленеводы
голосуют
на стойбище

Помещение для
голосования
в вертолете



Как это было: говорят участники событий

Макарова Наталия Евгеньевна, руководитель аппарата Избирательной комиссии Республики Коми

От помещения для голосования избирательного участка № 591 до деревни Вадыб Сысольского района всего километров пять, но каких! В этом месте метр за три идет. Деревня стоит на холме, путь к ней лежит через пойму реки Сысолы, которая в половодье затапливает всю округу, тропа к деревне петляет, кружит.



На выборах Президента Российской Федерации в 2012 году голосование было запланировано на субботу, 25 февраля. Два дня до этого мела метель, все вокруг занесло. И так, члены комиссии – пешком, а для меня и корреспондента РИА «Новости» А.Е. Филиппова приготовили валенки и ляпмы – коми охотничьи лыжи. Сто метров на ляпмах заняли без малого полчаса, и стало очевидным: нужно срочно менять способ передвижения, поскольку для управления охотничьими лыжами нужна сноровка и свободные руки, а у корреспондента с собой был технический арсенал

для съемок. В итоге ляпмы – в сторону, хотели и валенки туда же, но члены комиссии настояли на том, чтобы традиционную зимнюю обувь не снимать. Сопровождающие участковые полиции межведомственного отдела «Сысольский» организовали выезд на двух снегоходах.

Ехать в прицепе – занятие не из самых приятных: ветрище сносит, снег в лицо, однако лучше, чем на ляпмах. На склоне, метров за 400 до въезда в деревню, ехавший впереди снегоход увяз в снегу. И водитель второго снегохода поспешил на помощь первому, высадив членов комиссии у подножия холма.

Пока фотокорреспондент РИА «Новости» и представители полиции пытались освободить технику, члены участковой комиссии медленно, но верно поднимались к ним, местами проваливаясь по пояс. Бороться со снежными заносами и с пустыми-то руками нелегко,





а уж с переносным ящиком для голосования и избирательной документацией – втрое тяжелее.

Спасательные работы привели к обратному результату: в снегу увяз и второй снегоход. Казалось бы, вот она, деревня, рукой подать, но оба снегохода и шесть человек – в снежной ловушке.

В борьбе со стихией не забывали про обязанности: спасая от снега, члены участковой комиссии над головами держали переносной ящик для голосования и сумки с документацией, а фотокорреспондент –

камеру. Поддерживали друг друга шутками. И вот наконец твердая поверхность. Земля вызвала всеобщий восторг!

Члены комиссии пошли проводить голосование, переходя из дома в дом. И в каждом доме им настойчиво предлагали обогреться у печи, попить чаю, переодеться, позировали, медленно опуская бюллетень в переносной ящик для голосования, чтобы кадр получился удачным.

**Мамонтова Людмила Ивановна,
председатель участковой избирательной комиссии избирательного участка № 564 Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Однажды зимой поехали проводить досрочное голосование в маленькую деревню Пуг-Юг, а дорога туда – только зимник в лесу или вертолет. Тогда много намело снега, и не прочистили дорогу хорошенько. Наша «Нива» бровку зацепила и съехала с дороги, накренилась влево и увязла в сугробе. В деревне избиратели ждут, а мы позвонить не можем – глухая зона, нет сотовой связи. Водитель полез на крышу машины, тянет руку вверх, связь ищет, но тщетно. Оставил членов комиссии, женщин, и пошел по дороге связь ловить. А мы стоим и боимся: мало ли медведь, лес-то глухой. Хотя знаем, что зима, но у страха глаза велики. Достали лопату из багажника машины и давай копать по очереди! Когда водитель вернулся, мы уже машину откопали.

А стоило водителю сказать, что здесь действительно медведи бродят, так мы машину и вытолкали в два счета. Теперь оставалось также успешно отработать на участке. В итоге так и было.



**Ефимова Ольга Ивановна,
секретарь Избирательной комиссии Еврейской автономной области**

Сентябрь 2013 года. Мы уже почти завершили подготовку к выборам. Наводнение колоссальных масштабов стало для нас и для всех настоящей неожиданностью. Жителей сел, в том числе и членов участковых избирательных комиссий, эвакуировали. Помещения для голосования большей части избирательных участков оказались в зоне затопления.

Учитывая, что бедствие такого масштаба в области произошло впервые за всю историю ее существования, а значит, опыта работы в подобной ситуации не было, трудно было представить, что эти выборы все-таки состоятся.

Мы с руководителем информационного центра на лодке добирались до с. Ленинское и эвакуировали оборудование, входящее в КСА ТИК ГАС «Выборы». Приходилось членам комиссий добираться к избирателям, где – на лодках, где – на транспорте высокой проходимости, а где и пешком.

Несмотря на экстремальные условия, выборы прошли без жалоб на нарушение избирательного законодательства.

**Самбала Мерген Шимитович,
секретарь Избирательной комиссии Республики Тыва**

В 2014 году выехали для проведения обучения членов территориальной и участковых избирательных комиссий Тере-Хольского кожууна (района) в командировку в село Кунгуртуг.

Расстояние от столицы республики г. Кызыла до села Кунгуртуг – около 650 км по таежным дорогам. По дороге нет ни одного жилого населенного пункта, ни проезжающих автомашин, и самое главное – нигде нет связи. Когда мы выехали в путь, было новолуние, к тому же, пошел дождь, который шел всю дорогу. Когда световой день закончился, а он и так был пасмурным, наступила кромешная тьма, и была видна только часть дороги, освещаемая фарами автомобиля. Так как мы ехали в первый раз, дорогу никто не знал, мы ехали по колее, оставленной грузовыми машинами.

Когда подъехали к реке Былыктыг и в темноте в свете фар вдалеке увидели силуэт нового строящегося моста, все мы посчитали, что он еще строится, и поехали вброд, так как дорога вела к броду. К нашему несчастью, машина заглохла в середине реки, вода начала прибывать, кругом темно, ничего не видно. Все начали выпрыгивать из салона в темноте. Я прыгнул в воду, воды оказалось по грудь, и я пошел наугад примерно в ту сторону, откуда приехали, три раза чуть не ушел под воду, споткнувшись о валуны, а вода ледяная, прямо куски льда плывут, еле дошел до берега.

Не буду описывать, с каким трудом разожгли костер и переночевали. Наутро оказалось, что мы проигнорировали достроенный мост (по которому можно было спокойно проехать) и утопили машину, сами чуть не утонули. Нас вытащили только днем проезжающие золотодобытчики-вахтовики, а члены ТИК нас ждали всю ночь.

**Трушакин Олег Николаевич,
председатель территориальной избирательной комиссии Шимановского района
Амурской области**

Помню, как в 2004 году за день до выборов Президента России отправились проверить, как идет досрочное голосование в отдаленных селах Шимановского района. Ехать нужно больше 100 километров по бездорожью, а потом по реке. На обратном пути увидели, что по льду бежит вода, и решили открыть все двери настежь, чтобы в случае чего выпрыгнуть из машины, и поехали напролом. Едем, слышим гул. Это вода так громко вырывалась из трещинки неподалеку. Пробирались мы так потихоньку километров 20. Кстати, думалось тогда только об одном: лишь бы доехать. Завтра Президента страны выбирать, а председателя комиссии на месте не будет. Непорядок.

**Кирьянова Татьяна Павловна,
председатель Усть-Камчатской территориальной избирательной комиссии
Камчатского края**

В середине ноября 2007 года у нас проходили три избирательные кампании, поэтому бюллетеней было очень много – порядка 40 тысяч экземпляров. Комиссия выехала в краевую столицу за бюллетенями, на днях должно было начаться досрочное голосование, однако по возвращении их ждал неприятный сюрприз. В те годы мостов еще не было, работала только паромная переправа, но когда мы подъехали к ней, оказалось, что парома нет, потому что река замерзла. И вот мы стоим на берегу и не знаем, что делать, ведь все комиссии расположены по ту сторону реки. Решили, что кому-то надо идти пешком.



Выбор пал на самую легкую – секретаря комиссии Наталью Баеву, которая с небольшим количеством бюллетеней под мышкой, рискуя жизнью, отправилась на другую сторону реки. К счастью, ей удалось благополучно добраться до берега.

На следующий день членов комиссии ждало новое испытание – переправить большое количество бюллетеней. Им на выручку был отправлен автомобиль УАЗ, к которому на веревке был привязан капот от машины. На этом капоте за несколько поездок, поскольку был риск, что лед не выдержит большого веса и проломится, и была переправлена вся избирательная документация.

Следом за ней с большим трудом, ощущая, как подо льдом движется вода, перебрались и остальные члены комиссии, и, несмотря на все перипетии, досрочное голосование в Усть-Камчатском районе началось в срок.

**Симонова Альбина Абрамовна,
председатель Каларской районной территориальной избирательной комиссии
Забайкальского края**

Мы как-то прилетели на досрочное голосование отдельных групп избирателей в с. Средний Калар, вертолет сел на косе, идти далеко. Транспорта в дальнем селе не оказалось. Дорога была вся размыта, поздняя осень, идем, проваливаясь в грязь и снег. Сотрудник полиции, участковая комиссия и я. А навстречу нам мчится оленья упряжка, так мы и примчались на ней на участок. Мокрые, грязные, но счастливые. Кто-то оленей впервые увидел. Быстро организовали участок. А оленевод проголосовал – и в тайгу. В душе осталось ощущение большой ответственности и благодарности людям.

**Шашина Валентина Николаевна,
председатель территориальной избирательной комиссии Верхнеландеховского
муниципального района Ивановской области**

Есть у нас в районе деревня Гоголи, примерно в 25 км от Верхнего Ландеха. В день голосования мы поехали в эту деревню. Были сильные морозы, как мы туда добирались, я точно не помню: может, на лошадях, может, на машине... Чтобы попасть в деревню, нужно переплыть реку Лух. Подъезжаем мы к реке, а лодки на ней вмерзли в лед. Ну, не ехать же обратно, ведь жители на том берегу уже стоят и ждут нас. Кто-то из избирателей деревни предложил, чтобы они кричали нам, за кого отдают свои голоса, а мы заполняли за них бюллетени. Но ведь по закону мы не имели на это права. Поэтому на свой страх и риск мы все-таки пешком пошли по замерзшей реке в деревню, и голосование состоялось.

**Карпов Александр Борисович,
член территориальной избирательной комиссии Советско-Гаванского района
Хабаровского края**

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2016 году решили мы добраться к нашим «труднодоступным избирателям» морским путем.



Шли вдоль крутых скалистых берегов Татарского пролива до п. Нельма, здесь был самый дальний пункт голосования, на обратном пути зашли во второй пункт – с. Гроссевичи, тут проголосовали два избирателя.

Пошли дальше, и тут поднимается встречный ветер, волны подкидывают наш катер. Не можем близко подойти к мысу Песчаный, где ждут нас метеорологи. Помогли сами избиратели, подошли на лодке. В переносном ящике прибавилось еще два бюллетеня. Снова двинулись в путь. Вот и конечный пункт – п. Иннокентьевский. Все, досрочное голосование завершили, можно домой!

Темнеет, вечерний туман становится все гуще. Очертания берега почти не просматриваются. Резкий удар о борт – наткнулись на плавающее бревно. Где же наш пирс? Ясно – заблудились.

Спасли современные средства связи и родные. Член УИК Александра Александровна позвонила мужу, он прихватил сигнальный фонарь и указывал нам путь, пока мы благополучно не причалили.

**Айдуллина Вахиса Тимергалиевна,
председатель участковой избирательной комиссии избирательного участка № 1702
Тобольского муниципального района Тюменской области**

Этот случай произошел на выборах Губернатора Тюменской области в сентябре 2014 года. Для проведения досрочного голосования различного уровня нас, трех девушек, членов участковой избирательной комиссии, высадили в деревне Иземеть Тобольского района. Выполнив работу, мы упаковали переносные ящики, избирательную документацию. Позвонили в ТИК узнать о прибытии вертолета. Нам сообщили о его вылете и сказали, что садиться он будет не в самой деревне, где нас ранее высадил, а на основной официальной вертолетной площадке, а это примерно в километре – полутора от деревни, добираться до нее лесом и по болоту. Мужское население деревни после голосования дружно выехало на сбор дикоросов (грибов, ягод, орехов), да и какой наземный транспорт в сентябре на болоте? Вычислив время прилета «вертушки», мы с ужасом поняли, что у нас осталось минут пятнадцать, чтобы успеть добежать до вертолетной площадки. Кросс с полосой препятствий и полной выкладкой мы тогда сдали на «отлично», как заправские спортсмены или солдаты, даже успели ягод поесть.



Н.В. Левичев,
член ЦИК России

Обеспечение избирательных прав инвалидов

Николай Владимирович, расскажите, пожалуйста, какую работу проводит ЦИК России, чтобы обеспечить полноценное участие в избирательном процессе избирателей с инвалидностью?

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, у нас насчитывается около 12,5 млн инвалидов. Больше миллиона из них для реализации своих избирательных прав требуют особых условий. Это слепые и слабовидящие, глухие избиратели, а также лица с нарушениями опорно-двигательного аппарата. По данным ВЦИОМ, у каждого третьего россиянина есть близкие или друзья с инвалидностью. Между тем, две трети опрошенных считают, что для людей с ограниченными возможностями здоровья затруднено получение образования, трудоустройство на работу. Они фактически выключены из социальной жизни. Мне представляется, что избирательное право – это одно из центральных политических прав и ключевой инструмент построения современного, демократического социального государства. И поэтому для нас принципиально важно создать доступные и максимально комфортные условия, чтобы каждый смог реализовать свое конституционное право избирать и быть избранным.

ЦИК России провела большую работу в этом направлении, но еще многое только предстоит сделать как в законодательной, так и практической плоскостях. Сегодня мы нацелены на всестороннее развитие общественно-государственного партнерства в сфере обеспечения реализации избирательных прав инвалидов.

Во-первых, на организацию совместной работы избирательных комиссий с органами государственной власти и местного самоуправления, Пенсионным фондом Российской Федерации, общественными организациями инвалидов по получению и уточнению сведений об избирателях, являющихся инвалидами.

Во-вторых, на обеспечение специальным оборудованием избирательных участков, помещений для голосования, адаптацию ассистивных технологий для нужд инвалидов по зрению, слуху, с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата.

В-третьих, на осуществление широкой информационно-разъяснительной деятельности, учитывающей потребности избирателей с инвалидностью.

Проведена большая работа с сайтом ЦИК России по модернизации «Ресурса для слабовидящих пользователей». В ходе подготовки к выборам Президента Российской Федерации для максимального



ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЕ (ВОЛОНТЕРСКОЕ) ДВИЖЕНИЕ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ



Ямало-Ненецкий автономный округ



Республика Бурятия



В единый день голосования 18 сентября 2016 года в поселке Селижарове Тверской области был реализован проект «Выборы доступны всем»

Добровольцы – физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности).

(Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»)

Избирательные комиссии должны обеспечить условия для беспрепятственного голосования избирателей, являющихся инвалидами, в помещении для голосования. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права...



г. Котовск, Тамбовская область



Московская область



Республика Ингушетия



Получение сертификата (Тверская область)



Повязка волонтера (Нефтеюганский район, Ханты-Мансийский автономный округ)



Ворошиловский район, г. Ростов-на-Дону



Казальницкий район, Ростовская область



Бокровский УИК № 342, Ростовская область



Московская область



Тверская область



На избирательном участке № 113 член волонтерского медицинского отряда измеряет давление пожилому избирателю (Республика Северная Осетия – Алания)



Ленинградская область

В Российской Федерации в ходе подготовки и проведения выборов практически повсеместно используется помощь добровольцев (волонтеров) избирателям с инвалидностью, которые испытывают трудности в самостоятельной реализации своего активного избирательного права.

Добровольческие организации организуют помощь в сопровождении избирателей в помещение для голосования и обратно, оказывают содействие избирательным комиссиям в информировании данной категории избирателей о кандидатах, политических партиях, об основных избирательных действиях, о дне, времени и месте голосования, адресах и телефонах избирательных комиссий.

В помещении для голосования в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах добровольцы могут оказывать помощь избирателям с инвалидностью в получении и заполнении избирательного бюллетеня, электронном голосовании, в сопровождении и информировании.

В период избирательных кампаний, а также в межвыборный период волонтеры проводят общественные акции, целью которых является популяризация добровольческой деятельности, а также повышение электоральной активности избирателей с инвалидностью.

В целях обеспечения максимально возможной доступности маршрута движения избирателя, являющегося инвалидом, от места его проживания до помещения для голосования соответствующая избирательная комиссия может направить обращение в органы социальной защиты населения, общественные организации инвалидов о проведении совместной работы по составлению «паспорта маршрута избирателя, являющегося инвалидом, в помещение для голосования...».

По результатам анализа данных, указанных в паспорте маршрута, избирательная комиссия направляет в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления предложения для принятия мер по обеспечению доступа инвалидов в соответствующее помещение для голосования, в органы социальной защиты населения – обращения о выделении специализированного транспорта с подъемником для передвижения инвалидов-колясочников, социального такси (с указанием количества пассажиров), общественных организации инвалидов – об оказании соответствующей помощи, в том числе о привлечении к работе специалистов-сурдопереводчиков и/или тифлосурдопереводчиков, а также о сопровождении избирателей, являющихся инвалидами, до помещения для голосования избирательного участка.



Добровольцы общественной организации «Горностай» помогают инвалиду-колясочнику (Новосибирская область)



Член Избирательной комиссии Новосибирской области В.А Мельников обучает добровольцев



Ульяновская область



г. Серпухов-Посад, Московская область

информирования граждан с инвалидностью были подготовлены специальные материалы о зарегистрированных кандидатах, новом порядке голосования.

Активно ведется такая работа и в субъектах. Например, материалы, выполненные крупным шрифтом, шрифтом Брайля, в прошедшую сентябрьскую избирательную кампанию были размещены на 65 % избирательных участков. Причем в Бурятии, Калмыкии, Алтайском, Забайкальском, Красноярском краях, Архангельской, Воронежской, Кемеровской, Орловской, Самарской, Ярославской областях – и это далеко не весь список субъектов – такие материалы размещены на информационных стендах всех избирательных участков: 100 % результат!

Четвертое направление – реализация проекта ЦИК России «Дорога на избирательный участок». Суть проекта – в выявлении проблем, с которыми сталкивается инвалид в процессе самостоятельного перемещения от места жительства до избирательного участка, и дальнейшей передаче этих сведений в органы государственной власти и местного самоуправления для оперативного устранения. Согласно данным избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в период с 2010 по 2018 год удалось существенно улучшить доступность помещений для голосования и маршрутов на избирательные участки. Уже 90 % помещений для голосования размещены на первых этажах.

Активно ведется и работа по привлечению волонтеров для оказания помощи избирателям с инвалидностью. Недавно были приняты поправки в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», что позволило активнее привлекать волонтеров для оказания помощи избирателям с инвалидностью.

Николай Владимирович, какие конкретные нормы, призванные обеспечить реализацию избирательных прав инвалидов, предусмотрены в избирательном законодательстве?

На сегодняшний день избирательное законодательство содержит довольно широкий спектр правовых гарантий, обеспечивающих реализацию избирательных прав граждан, являющихся инвалидами. Кроме того, предусмотрены и специальные, даже во многом уникальные, нормы, которые способствуют полноценной интеграции этой социальной группы в политическую и общественную жизнь страны.

Какие, например?

В законодательстве предусмотрена норма, позволяющая голосовать людям, имеющим ограничения по здоровью, вне помещения для голосования: на дому, в больнице, любом другом специализированном учреждении. В частности, избиратель с инвалидностью может воспользоваться помощью другого лица, скажем, друга, родственника, волонтера при получении или заполнении избирательного бюллетеня, а также во время оформления избирательной документации.

Николай Владимирович, а есть ли в законодательстве нормы, предусматривающие специализированную работу избирательных комиссий с инвалидами?

Да, конечно. Имеется целый ряд норм, который предполагает изготовление избирательными комиссиями и специальных информационных материалов для избирателей с инвалидностью, и подготовку трафаретов для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней, и обеспечение доступности самих избирательных участков.



АССИСТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ШИРОКОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПОЛУЧАЮТ АССИСТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ФОРМИРОВАНИЮ ОБЩЕДОСТУПНОГО БЕЗБАРЬЕРНОГО ПРОСТРАНСТВА И ПОЗВОЛЯЮЩИЕ ГРАЖДАНАМ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В ПОЛНОЙ МЕРЕ САМОСТОЯТЕЛЬНО РЕАЛИЗОВЫВАТЬ СВОИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА

ТАКТИЛЬНЫЙ АУДИОВИЗУАЛЬНЫЙ МОДУЛЬ



На избирательном участке (Новосибирская область)



На избирательных участках в городах Бердске и Оби Новосибирской области на выборах использовался интерактивный информационный стенд «Сурдофон», предназначенный для граждан с нарушениями слуха, зрения и инвалидов-колясочников.

Устройство уникально тем, что адаптировано для трех категорий инвалидов. Глухим гражданам информация доступна на русском жестовом языке – компьютерный перевод осуществляется анимированной «куклой» и дублируется субтитрами; незрячим и слабовидящим – с помощью озвучивания текста и накладок, выполненных шрифтом Брайля. Модуль приспособлен и для инвалидов-колясочников – высота монитора и угол наклона экрана регулируются. Слепеглухой человек может подключить дисплей Брайля, а те, кто пользуется слуховыми аппаратами, получают информацию через индукционную петлю, которую также можно подсоединить к устройству.



Интерактивный модуль «Сурдофон» (Новосибирская область)



Член УИК Д.А. Трифонов демонстрирует технологию репродукции звуковой речи в жестовый язык для избирателей с нарушением слуха (Новосибирская область)



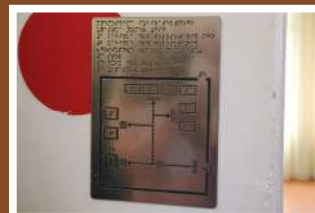
Губернатор Новосибирской области В.Ф. Гордеев выразил благодарность разработчикам модуля и призвал к продолжению работы по созданию безбарьерной среды

Интерактивный информационный модуль – это конструктивное объединение в едином устройстве изображения двух функциональных схем избирательного участка и специального трафарета для самостоятельного заполнения избирательного бюллетеня избирателями с нарушением зрения; комплексное использование рельефно-графического, рельефно-точечного, крупношрифтового форматов (с элементами полноцветной плоской и 3D-печати), совмещенных с электронной сенсорной системой и многослойным воспроизведением информации. Модуль снабжен индукционной петлей (для избирателей с нарушением слуха).

По периметру модуля проложен источник постоянного свечения, обеспечивающий дополнительное рассеянное освещение.



НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ РЯДА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИСПОЛЗУЮТСЯ КОМПЛЕКТЫ «ДОСТУПНЫЕ ВЫБОРЫ»



В.С. Вишнев, вице-президент Всероссийского общества слепых, принял участие в презентации и апробации комплекта «Доступные выборы» (Московская область)



Мнемосхема избирательного участка (Тамбовская область)

«ГОВОРЯЩИЙ УЧАСТОК» И «ГОВОРЯЩИЙ ГОРОД»

На выборах в Санкт-Петербурге, Ярославской области, ряде других субъектов Российской Федерации были реализованы проекты «Говорящий участок» и «Говорящий город».

Помещение для голосования было оснащено специальным оборудованием для незрячих инвалидов. На время нахождения на избирательном участке слабовидящий или незрячий человек получал специальное устройство, которое обеспечивало звуковое сопровождение, помогающее сориентироваться и определить по месту нахождения членов избирательной комиссии, кабины и ящика для голосования.

Благодаря этой новации инвалиды по зрению получили возможность не только добраться до избирательного участка, но и найти вход в здание, сориентироваться внутри здания, получая голосовые подсказки по радионформатору, дойти до стола члена комиссии и взять избирательный бюллетень. Благодаря тактильной разметке инвалиды по зрению могли самостоятельно найти кабину для голосования, а аудиовизуальные средства и тактильные средства Брайля позволили самостоятельно проголосовать и затем выйти из помещения.

Обеспечивая безбарьерную среду, проекты позволили гражданам с инвалидностью в полной мере самостоятельно реализовать свое активное избирательное право.



Комплект включает в себя укрепленную кабину для голосования, звуковой маяк, накладную тактильную плитку, мнемосхему избирательного участка, кнопку вызова помощи в кабину для голосования, звуковой информатор, трафарет с использованием шрифта Брайля



Проект «Говорящий участок» (г. Санкт-Петербург)



Проект «Говорящий город» (УИК № 136, ДК ВОС, Ярославская область)



Тамбовская область



ГОЛОСОВАНИЕ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Избирательным комиссиям рекомендуется заблаговременно доводить до избирателей, являющихся инвалидами, информацию о возможных формах и способах голосования, предусмотренных законодательством о выборах: голосование по месту нахождения путем подачи в установленные сроки заявления о включении в список избирателей, <...> досрочное голосование, голосование вне помещения для голосования, голосование при содействии других лиц, электронное голосование, голосование по почте.*



Астраханская область



Оренбургская область



Белгородская область



Мантуровский район Костромской области



Нейский район Костромской области



Архангельская область



Удмуртская Республика



Кабардино-Балкарская Республика

Избирательные комиссии после получения соответствующих данных об избирателях, являющихся инвалидами, до дня голосования уточняют сведения о месте их голосования (в помещении для голосования или вне помещения для голосования избирательного участка) и о необходимости оказания им содействия в голосовании.

Органы социальной защиты населения оказывают избирательным комиссиям содействие в получении данных сведений, в том числе на основании заключенного <...> соглашения.*

ИЗБИРАТЕЛИ ЗАПОЛНЯЮТ ПИСЬМЕННЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ О ГОЛОСОВАНИИ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ



Информационный ролик Избирательной комиссии Республики Коми о порядке голосования вне помещения для голосования (с использованием беззубой строки)

Избиратели, являющиеся инвалидами, не имеющие возможности самостоятельно прибыть в помещение для голосования, <...> имеют право обратиться в УИК с письменным заявлением или устным обращением (в том числе переданным при содействии других лиц) о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования в день голосования. Участковая комиссия обязана обеспечить это право...*



Ростовская область



Куртамышский район Курганской области



Республика Калмыкия



Ростовская область



Ростовская область



Чукотский автономный округ



Республика Ингушетия



Пензенская область



Голосование на дому, Нина Ильинична Сбруева, ветеран ВОВ, 92 года, деревня Гостилицы Ленинградской области

* Рекомендации по обеспечению реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации (утверждены постановлением ЦИК России от 9 августа 2017 года № 96/832-7).

Кроме того, при ЦИК России, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, даже при многих территориальных избирательных комиссиях созданы рабочие группы по взаимодействию с общественными организациями инвалидов, которые позволяют изнутри «прочувствовать» актуальные проблемы избирателей с инвалидностью, совместно найти наиболее удобные пути их разрешения, при необходимости включиться в диалог с органами государственной и муниципальной власти, разработать предложения по внесению изменений в избирательное законодательство.

Замечу, что избиратели с инвалидностью, представители общественных организаций инвалидов все чаще выступают и как организаторы выборов, участвуя в работе избирательных комиссий в качестве их членов. Например, в числе членов участковых избирательных комиссий в 2013 году, когда был сформирован предыдущий состав на 5 лет, насчитывалось 1547 представителей от Всероссийского общества инвалидов и его региональных отделений и 1822 человека состояли в резерве.

Какие новые нормы, касающиеся обеспечения граждан с инвалидностью, появились в избирательном законодательстве?

За последний год с учетом практики работы избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью, обращений граждан, общественных организаций инвалидов был законодательно урегулирован ряд важных вопросов.

Во-первых, Пенсионный фонд теперь предоставляет более полные сведения об избирателях с инвалидностью на основании Федерального реестра инвалидов.

Во-вторых, взаимодействие избирательных комиссий и органов социальной защиты населения теперь осуществляется строго в юридической плоскости, то есть на основании заключаемых между ними соглашений.

В-третьих, обеспечение юридической гарантии, о чем я уже частично говорил, голосования избирателей по месту их нахождения, в том числе вне помещения для голосования избирательного участка.

Практическая деятельность избирательных комиссий, электоральное законодательство Российской Федерации в части создания безбарьерной среды для реализации избирательных прав инвалидов соответствуют международной Конвенции о правах инвалидов.

Как это было: говорят участники событий

Кабанов Роман Анатольевич, член Избирательной комиссии Республики Хакасия

Члены УИК приехали к избирателю, обратившемуся с заявлением о возможности проголосовать дома. Позвонили, дверь открывает врач скорой помощи. Увидев, что это из избирательной комиссии, врач обрадовался и говорит: «Хорошо, что быстро приехали. Проходите». Они заходят и видят такую картину: лежит пожилая женщина с капельницей, рядом сидит врач с тонометром. Выяснилось, что у бабушки поднялось давление, она вызвала скорую. Врачи ее обследовали и решили госпитализировать. Но женщина наотрез отказалась ехать в больницу, пока не проголосует.

Захаров Олег Юрьевич, председатель Избирательной комиссии Ярославской области

Дважды в жизни довелось мне видеть очереди на избирательных участках – весной 2014 года в Крыму, на референдуме, и через четыре года, 18 марта 2018 года, – в Ярославле. У одного участка приметил бабушку, ей помогали дети, стоять ей было тяжело. Хотел усовестить внуков – ну куда они ее потащили, оставили бы дома. Так нет, оказалось, это сама бабушка ни свет ни заря подняла всю свою семью, отправила всех голосовать и себя наказала довести до участка. «Не прощу себе, если без меня все будет». Вот эти ее золотые слова – девиз для любого избирателя, для любого равнодушного гражданина. И это очень мотивирует нас, членов избирательных комиссий, что работа наша – не просто «галочки», а такие вот люди.

Головина Елена Анатольевна, председатель участковой избирательной комиссии № 1519 Новгородской области

В ходе избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2004 году социальным такси на мой избирательный участок был доставлен избиратель-инвалид. Участок располагался на втором этаже здания. Избиратель категорически отказался подниматься, и члены комиссии, посадив его на стул, аккуратно доставили к месту голосования. Инвалид потребовал напоить его кофе, изрядно потрепал нервы окружающим, схватил свой костыль под мышку и, отказавшись голосовать, направился домой. Дома избиратель позвонил в ТИК и в Администрацию района, скандалил и жаловался, что ему не дали проголосовать на участке, пусть приедут к нему домой. Члены участковой комиссии выехали, но избиратель не открыл дверь и отказался голосовать, сказав, что никого чужого в дом не впустит и сам выходить не собирается. После данного инцидента Администрация района нашла другое помещение для работы избирательной комиссии, но уже на первом этаже.



В.Н. Лихачев,
член ЦИК России
2016–2021 гг.
(до 2018 г.)

О голосовании за рубежом

Василий Николаевич, как Вы оцениваете потенциал электоральной дипломатии России?

Опираясь на системные аргументы, могу утверждать, что международная деятельность ЦИК России и ее партнеров из числа субъектов законодательной и исполнительной власти соответствует основным мировым трендам и носит комплексный характер. Центризбирком России активно проявляет себя в международном избирательном пространстве, и эта деятельность закономерно вызывает интерес у различных политических акторов. Неслучайно в мониторинге выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года участвовали 1513 иностранных (международных) наблюдателей, 14 международных организаций (в т.ч. БДИПЧ ОБСЕ, ПА ОБСЕ, Исполком СНГ, МПА СНГ, Шанхайская организация сотрудничества). Значительное место занимает работа по обеспечению голосования избирателей, проживающих либо находящихся за пределами территории России.

Не могли бы Вы назвать основные черты этой работы, раскрыть ее механизм?

Мы говорим о целенаправленности и нормативности процесса организации голосования. Российская Федерация как суверенное, демократическое и правовое государство, опираясь на важнейшие юридические источники – Конституцию, федеральные законы, общие принципы международного права, международно-правовые



обязательства страны, полномасштабно содействует реализации активного и пассивного избирательного права своих граждан, в том числе и за пределами территории Российской Федерации. За рубежом в поле зрения прежде всего попадают российские граждане, состоящие на консульском учете в российских загранучреждениях (около 2 млн человек). Организация голосования за рубежом строится на принципе географической универсальности. Федеральные избирательные кампании 2016 и 2018 годов проводились на территории 145

иностранных государств при условии согласования с местными органами власти. Еще один подход, подтверждающий эффективность избирательных технологий России, – принцип взаимодействия и сотрудничества различных ответственных субъектов, без которого просто невозможно достижение поставленных задач. Практическим подтверждением тому служит создание при



Лондон

ЦИК России в 2018 году Рабочей группы по координации работ, связанных с организацией голосования на избирательных участках, образованных за рубежом, с участием представителей МИД России, Минобороны, Россотрудничества, Ростуризма, Пограничной службы ФСБ России и др. Кроме того, достижению поставленных целей способствуют партнерские отношения ЦИК России с организациями соотечественников за рубежом, фондом «Русский мир», Всемирной ассоциацией русской прессы, российскими СМИ («Российская газета», «Известия», «Московский комсомолец», ИТАР-ТАСС, Интерфакс,

РИА «Новости»).

И, конечно, надо отметить связи ЦИК России с Общественной палатой Российской Федерации. Деятельностью участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, руководят специально



сформированная территориальная комиссия, территориальная избирательная комиссия города Байконур, а на выборах депутатов Государственной Думы – соответствующие территориальные избирательные комиссии, находящиеся в одномандатных избирательных округах, к которым приписаны российские избиратели, проживающие или находящиеся за пределами территории России.



При проведении федеральных избирательных кампаний ЦИК России при взаимодействии с МИД России обеспечивает зарубежные участковые избирательные комиссии избирательной документацией, методическими и информационными материалами. Информирование российских избирателей за рубежом также осуществляется через сайт ЦИК России, сайт МИД России, сайты загранучреждений Российской Федерации, средства массовой информации.

Для избирателей, как проживающих за рубежом, так и выезжающих в туристические, деловые и частные поездки, издаются различные памятки, которые распространяются при участии избирательных комиссий, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации за рубежом, организаций Россотрудничества, туроператоров в аэропортах, на железнодорожных вокзалах, в транспорте. В период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы седьмого



созыва 18 сентября 2016 года и выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года ЦИК России для избирателей, интересующихся вопросами организации голосования на этих выборах, была организована «горячая линия».

Все эти меры способствовали повышению активности избирателей. На фотографиях, представленных российскими загранучреждениями из Молдавии, Абхазии, Великобритании, Таиланда, Индии, Израиля, Турции, Доминиканской Республики, других стран, можно увидеть, насколько высока была эта активность. Считаю, что российская электоральная дипломатия вносит заметный вклад в совершенствование и развитие международного сотрудничества в сфере избирательного права в соответствии с принципами Устава ООН.

Как это было: говорят участники событий

Вахитов Эла Алиевич, **секретарь Избирательной комиссии Чеченской Республики**

23 марта 2003 года сопровождал из г. Назрань в г. Грозный группу из числа международных наблюдателей, которые приехали вести наблюдение за ходом первого в истории общенационального референдума о статусе Чеченской Республики. По пути следования в г. Грозный члены международной наблюдательской миссии пожелали посетить ряд участков референдума.

Каково же было удивление на лицах иностранцев, когда около помещения для голосования на участке референдума они увидели большое количество людей. Руководитель международной миссии в связи с этим задал свой вопрос: «Почему до сих пор участок не открыт, людей держат на улице, несмотря на то, что времени уже 8:30 утра?»

Я ответил ему через переводчика, что все участки референдума на территории республики открыли в установленное законом время, и в этом можно убедиться, если зайти внутрь помещения участка референдума.

Удивление иностранцев еще больше возросло, когда в помещении для голосования они увидели большие очереди за бюллетенями для голосования.

Уже следуя в избирательную комиссию республики, один из членов миссии наблюдателей мне сказал: «У меня было ошибочное представление обо всем, что происходило в Чечне. Мы думали, что людей под дулами автоматов заставляют голосовать. Мое мнение о вас изменилось».

Епишкин Виктор Иванович, **председатель территориальной избирательной комиссии Спасского района Рязанской области**

Накануне выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года в наш район приезжали международные наблюдатели от США и ОБСЕ, которые решили посетить один из избирательных участков. Выбор пал на избирательный участок, располагавшийся в задании Спасской средней образовательной школы, в которой в это время шли уроки. Гости попросились на урок в один из классов и были шокированы, когда, посетив 2 класс и спросив на английском языке, разговаривает ли кто-нибудь по-английски, услышали утвердительный ответ от всего класса и рассказанное наизусть одним из учеников длинное стихотворение на английском.

Павлов Сергей Николаевич, **председатель территориальной избирательной комиссии Пестречинского района Республики Татарстан**

В 2004 году в Пестречинский район Республики Татарстан в рамках выборов Президента России прибыли международные наблюдатели Миссии ОБСЕ, среди которых были и представители Франции. Больше всего им была интересна процедура голосования на дому. Но еще интереснее было бабушкам, голосовавшим на дому и никогда не видевшим иностранцев, а тут еще французы... В каждом доме наблюдателей встречали как самых дорогих гостей: угощали чаем, блинами, пирогами, расспрашивали о жизни. Выезд группы, конечно же, затянулся, но наши гости уехали в полном неопишемом восторге!



Б.С. Эбзеев,
член ЦИК России

Издательская деятельность ЦИК России

В предлагаемом вам обзоре дана краткая ретроспектива изданий, подготовленных в ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России. Значимость издательских проектов, реализованных в ЦИК России за последнее двадцатилетие, сложно переоценить, ведь именно на страницах подготовленных изданий нашли свое отражение решения, предложения, экспертные мнения как по фундаментальным, так и прикладным вопросам организации выборов, которые в полной мере отражают развитие избирательной системы в России и за рубежом за прошедшую четверть века.



Начиная с 1995 года, когда в свет вышел первый выпуск официального печатного издания «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», были запущены и продолжают реализовываться различные по своей концепции и тематике издательские проекты. В связи с этим необходимо отметить инициированное еще в 1996 году издание сборников «Электоральная статистика», благодаря которым можно в полном объеме получить статистические данные и фактический материал по всем прошедшим федеральным и региональным избирательным кампаниям.

Сборники, обобщающие тематические решения

Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по вопросам избирательного права и избирательного процесса, а также справочное издание «Политические партии в Российской Федерации», выходящие все эти годы, также являются важным вкладом в библиотеку участника избирательного процесса и всех тех, кому интересны вопросы организации выборов в России.



Часть реализуемых издательских проектов направлена на повышение взаимодействия ЦИК России с научным сообществом (журнал «Гражданин. Выборы. Власть»), а также на работу с молодежью в рамках ежегодно проводимого конкурса по вопросам избирательного права и процесса, где свои силы могут попробовать не только учащиеся, но и молодые преподаватели и ученые («Сборник конкурсных работ в области избирательного права и процесса»).

Интересующиеся проблематикой организации выборов за рубежом также могут найти для себя справочные и аналитические публикации в целом ряде серийных изданий по данной тематике, а именно – «Международные избирательные стандарты», «Избирательное законодательство и выборы в современном мире», «Современные избирательные системы».

Таким образом, на страницах изданий ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России читатели, будь то профессиональные участники избирательного процесса, ученые, эксперты или избиратели, смогут ознакомиться с прошлым, настоящим и будущим выборов не только в России, но и за рубежом.

Основные издания ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России



«Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации»

ЦИК России имеет официальный печатный орган – журнал «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации». Издание выходит ежемесячно с августа 1995 года (12 выпусков в год, в год проведения федеральной избирательной кампании – 24 выпуска).

Журнал содержит принятые ЦИК России нормативные документы, результаты федеральных выборов, данные протоколов сводных таблиц избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, других избирательных комиссий, кроме участковых, биографические сведения об избранных на выборах федерального уровня кандидатах.

14 января 2015 года постановлением ЦИК России было учреждено одноименное официальное сетевое издание Комиссии по адресу vestnik.cikrf.ru, совместившее в себе печатную версию журнала «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» и ликвидированный этим же актом «Журнал о выборах».

«Журнал о выборах»

В 2001–2014 годах ЦИК России издавалось приложение к «Вестнику Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» – «Журнал о выборах». Среди задач, выполняемых изданием, значились обеспечение большей открытости и прозрачности избирательных действий и процедур, повышение правовой культуры избирателей и других участников избирательного процесса.



Серия «Электоральная статистика»



С 1996 года Центральной избирательной комиссией Российской Федерации издается серия «Электоральная статистика», посвященная выборам Президента Российской Федерации, выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выборам в субъектах Российской Федерации. Статистические данные и фактический материал, приведенные в сборниках, позволяют получить полное представление о прошедших избирательных кампаниях.

Серия «Избирательное право и избирательный процесс в решениях Конституционного Суда Российской Федерации»

С 2000 года выходит серия «Избирательное право и избирательный процесс в решениях Конституционного Суда Российской Федерации». Издательский проект реализуется ЦИК России во взаимодействии с Конституционным Судом Российской Федерации.

Книги серии содержат официальные тексты решений Конституционного Суда Российской Федерации, относящиеся к избирательному праву и избирательному процессу.



Серия «Избирательное право и избирательный процесс в решениях Верховного Суда Российской Федерации»

Серия «Избирательное право и избирательный процесс в решениях Верховного Суда Российской Федерации» издается ЦИК России при содействии Верховного Суда Российской Федерации с 2001 года. В сборниках приведены официальные тексты решений Верховного Суда Российской Федерации по вопросам, касающимся избирательного права и избирательного процесса.

Серия «Международные избирательные стандарты»

Первая книга серии сборников документов и материалов «Международные избирательные стандарты» была выпущена ЦИК России в 2004 году. Издания включают в себя переведенные на русский язык тексты документов и иных актов международных организаций, относящихся к избирательному праву и избирательному процессу, обеспечению избирательных прав и свобод человека и гражданина.

Книги серии «Международные избирательные стандарты» являются наиболее полным сводом международных актов по избирательной тематике на русском языке.

В 2017 году при участии Российского общественного института избирательного права вышла уже пятая книга этой серии, содержащая фактически полный перечень актов, регламентирующих стандарты организации демократических выборов.

Серия «Избирательное законодательство и выборы в современном мире»

Серия «Избирательное законодательство и выборы в современном мире» начала издаваться ЦИК России в 2009 году.

Масштабный издательский проект представляет собой многоплановый глубокий сравнительный анализ существующих в мире избирательных систем.





Серия «Политические партии в Российской Федерации»

Серия справочных изданий «Политические партии в Российской Федерации» была начата ЦИК России в 2013 году. Книги серии выходят ежегодно, с 2017 года – только в электронном виде.

Издания включают сведения, предоставленные в ЦИК России политическими партиями, а также официальные данные Министерства юстиции Российской Федерации: выдержки из уставных документов избирательных объединений, информацию о руководителях и заявленных целях и задачах политических партий.

Журнал «Гражданин. Выборы. Власть»

Научно-аналитический журнал «Гражданин. Выборы. Власть» издается с 2013 года в целях повышения взаимодействия ЦИК России с научным сообществом, пропаганды достижений юридической науки, а также практик организации и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации и в других странах.

В журнале публикуются научные статьи, обзоры и рецензии. В числе авторов – ведущие ученые в области права и политологии, а также представители других областей знания, чьи научные и практические интересы в той или иной степени пересекаются с проблематикой выборов, избирательного права и избирательного процесса.



Издательская серия «Современные избирательные системы»



Начиная с 2006 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и РЦИОИТ при ЦИК России издают книжную серию, посвященную современным избирательным системам зарубежных стран, – «Современные избирательные системы».

Вопросы избирательного права, от истории и теории до практики, освещают профессионалы, глубоко и всесторонне знающие предмет.

Авторами публикаций серии в основном являются ведущие специалисты Института

законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, а также представители профессорско-преподавательского состава МГИМО (У) МИД России.

На сегодняшний день издано двенадцать томов, в которых рассмотрены избирательные системы 44 стран мира.

Издательская серия «Сборник конкурсных работ в области избирательного права и избирательного процесса»

Ежегодно, начиная с 1999 года, в целях повышения интереса молодых избирателей к изучению избирательного права и избирательного процесса, реализации творческого потенциала молодых ученых, стимулирования студентов и аспирантов к научным исследованиям и разработкам в указанной области Центральная избирательная комиссия Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации проводит конкурс на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и участников избирательных кампаний.

Начиная с 2002 года работы победителей конкурса публикуются в сборниках конкурсных работ в области избирательного права и избирательного процесса, издаваемых РЦИОИТ при ЦИК России.

На сегодняшний день издано шестнадцать книг, в которых также представлены нормативные документы и информационные материалы о проведении конкурса.





А.Ю. Кинев,
член ЦИК России

О работе ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с молодыми избирателями

В 2018 году в нашей стране отмечается 25-летие отечественной избирательной системы. И хотя более чем за два десятилетия в избирательной системе многое изменилось, процесс ее совершенствования все еще продолжается. А значит, очень важно, чтобы активную гражданскую позицию, интерес к избирательному процессу и законодательству проявляли те, кто завтра будет выбирать будущее нашей страны, – молодое поколение.

Именно поэтому одним из ключевых направлений деятельности избирательных комиссий всех уровней является работа с молодыми и будущими избирателями.

Одним из наиболее успешных проектов по повышению правовой культуры молодых избирателей стало ежегодное, с 1999 года, проведение совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации конкурса по избирательному праву и избирательному

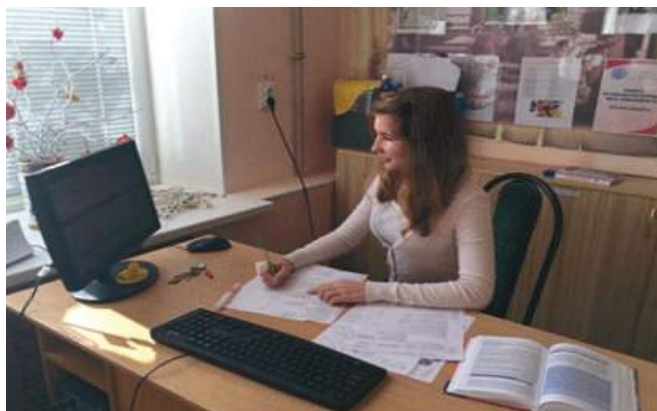
процессу, который с 2014 года приобрел статус всероссийского. За этот период в конкурсе приняли участие более 3000 студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей. Многие из победителей конкурса связали свою профессиональную деятельность с избирательной системой Российской Федерации.

В 2018 году конкурс проходит в новом формате: предложены новые номинации, пересмотрен порядок участия.

У школьников популярностью пользуется участие в интернет-олимпиадах. Ежегодно в заключительном этапе интернет-олимпиады, проводимой ЦИК России, принимают участие более 200 учащихся старших классов из всех субъектов Российской Федерации.

В образовательных организациях, на площадках молодежных форумов





проводятся выборы в органы молодежного самоуправления, в ходе которых моделируется реальный избирательный процесс.

Большой интерес у молодых и будущих избирателей вызвал конкурс видеороликов «Я выбираю», в котором приняли участие 1288 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет из всех субъектов Российской Федерации.

РЦОИТ при ЦИК России организывает обучение студентов юридических факультетов на специализированных курсах по избирательному праву и избирательному процессу на базе

факультета политологии Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова и Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Выпускники спецкурсов принимают участие в федеральных избирательных кампаниях, единых днях голосования, работают в качестве наблюдателей, членов участковых избирательных комиссий с правом решающего или совещательного голоса.

Распространена практика заключения ЦИК России, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации соглашений о сотрудничестве с образовательными организациями высшего образования, в рамках которых осуществляется реализация совместных проектов в области повышения правовой культуры избирателей, ведения совместной научно-исследовательской и учебно-методической работы.

Помощниками региональным и территориальным избирательным комиссиям стали молодежные избирательные комиссии, которые имеют богатый опыт проведения деловых игр по выборам в органы ученического самоуправления.





Активное участие в правовом просвещении молодежи принимает Российский фонд свободных выборов (далее – РФСВ). Так, по итогам Всероссийского совещания участников молодежных избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, состоявшегося в ноябре 2017 года под руководством РФСВ, был сформирован Союз молодежных избирательных комиссий России, в который вошли 78 представителей от 65 регионов.



Одной из традиционных форм работы с молодыми и будущими избирателями стало проведение ознакомительных экскурсий в здании ЦИК России для студентов и школьников старших классов. Ежегодно проводятся от 25 до 30 ознакомительных экскурсий, в которых принимает участие более 1000 человек.



В субъектах Российской Федерации основной формой работы с молодежью стало проведение Дня молодого избирателя, в рамках которого избирательными комиссиями проводятся олимпиады, викторины, деловые игры, тренинги по избирательному праву и избирательному процессу.

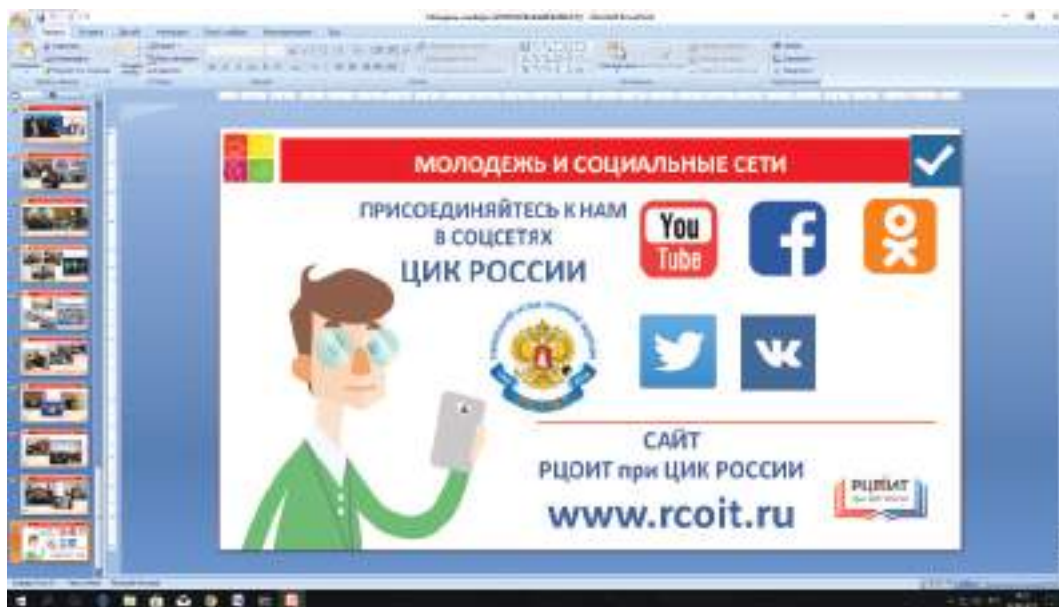
Практически во всех регионах страны создаются волонтерские отряды из числа молодежного актива для оказания содействия в работе с избирателями, являющимися инвалидами.





Большое распространение получил опыт использования региональными и молодежными избирательными комиссиями аккаунтов в социальных сетях. ЦИК России также использует эту возможность для расширения охвата аудитории в Интернете.

В завершение хотелось бы отметить, что с молодежью нужно работать постоянно, ведь, фактически, таким образом мы работаем на завтрашний день. Молодые люди должны осознавать, что, участвуя в избирательных процедурах, они определяют основные векторы развития страны, а значит, и формируют свою жизненную программу, свое будущее.



Как это было: говорят участники событий

Андриенко Юрий Иванович,
председатель Избирательной комиссии
Ульяновской области

В 2005 году в Ульяновской области почти в каждом районе проходили муниципальные кампании, мы с коллегами проводили традиционные просветительские встречи со студентами. В одном из вузов с галерки нам крикнули, что не верят избиркомам: «Не важно, как мы проголосуем, вы все равно посчитаете, как вам надо...» Этих ребят мы пригласили на выборы – поработать в УИК. После дня голосования и ночи подсчета голосов наших «скептиков» было не узнать! «Усталость, восторг и безоговорочная вера в избирательную систему», – так описывали свое состояние молодые люди, испытавшие себя и выборы на прочность.

Из возмущенных, но пассивных граждан ребята превратились в убежденных избирателей, а сейчас уже – в профессиональных организаторов выборов.

Ивайловский Дмитрий Александрович,
председатель Избирательной комиссии
Республики Бурятия

С особой теплотой вспоминаю I межрегиональный фестиваль молодого избирателя «Будущее за молодежью!», проведенный в 2006 году на территории Республики Бурятия, в котором приняли участие представители 13 субъектов Российской Федерации. Фестиваль дал возможность познакомиться с молодежью из разных районов республики и других регионов, всесторонне оценить уровень их правовой культуры, поделиться накопленным опытом. Организация мероприятий подобного уровня позволяет привлечь внимание молодежи к избирательному процессу через современные молодежные направления. Инициатива нашла свое продолжение в организации II межрегионального фестиваля молодежи в 2010 году, а также доброй традицией стало проведение молодежных фестивалей во многих субъектах Российской Федерации.

Парижева Мадина Алихановна,
секретарь Избирательной комиссии
Республики Ингушетия

При проведении муниципальных выборов в 2009 году на избирательном участке случился необычный эпизод. Выполнить свой гражданский долг приехал целый свадебный кортеж. Молодожены в сопровождении многочисленных родственников решили в торжественной обстановке реализовать свои избирательные права. Представители местной администрации, в свою очередь, вручили молодой семье ценный подарок. После этого случая посещение избирательных участков свадебными делегациями стало в республике доброй традицией вне зависимости от уровня проводимой избирательной кампании.

**Лазарев Игорь Владимирович,
председатель Избирательной комиссии
Белгородской области**

Как хорошо сказано поэтом Владимиром Маяковским, «жара плыла». Только это было не на даче, как у него в поэме, а в участковом избиркоме, где много лет назад я только начал работать. О кондиционерах тогда даже не мечтали, а чтобы легче переносить жару и духоту, настезь распахнули окна и дверь. При подсчете голосов сквозняк то и дело срывал со стола и разбрасывал по полу бюллетени. Быстрее всех кидались собирать их девушка и парень, члены комиссии, состоящие, между прочим, в разных партиях. В очередной раз, подхватывая бюллетени, так стукнулись лбами, что набили себе по шишке.

Члены комиссии посмеялись: «До свадьбы заживет!». В конце концов посчитали голоса и отправили протокол в районную комиссию.

А месяца через три мне пришло приглашение на свадьбу от жениха и невесты, у которых шишки, полученные в день выборов, давно уже прошли. Сегодня это счастливая семья с тремя детьми.

**Семкина Лариса Николаевна,
председатель территориальной избирательной комиссии
Белозерского района Курганской области**

Самым ярким событием стало проведение семинара-практикума по развитию волонтерского движения на тему «Повышение электоральной активности избирателей» в селе Першино, в ходе которого участники – учащиеся Першинской средней школы Белозерского района – побывали в гостях у избирателей-инвалидов, пенсионеров, приглашая всех на выборы. Нас приветливо встречали в каждом доме.

Першинские школьники были первыми в районе волонтерами, которые стали авторами социального проекта – акции «Голосуй, а то проиграешь!» и реализовали его среди избирателей. Наш труд принес хорошие результаты и моральное удовлетворение, явка на выборах по Першинскому округу повысилась.

**Зеленская Наталья Ивановна,
председатель Магаданской территориальной избирательной комиссии
Магаданской области**

Самым ярким событием избирательной кампании 2013 года стали презентации именных избирательных участков в городе Магадане. Школьный гимн на открытии «Лицейского» участка, чтение стихов на «Пушкинском», презентация уголка истории на участке «Пионер» и музея на участке «Авиатор», творческие мастер-классы на участке «Эдельвейс», зажигательные выступления художественных коллективов на участке «Молодежный», встреча с интересными людьми на открытии «Куваевского» участка.

А впереди открытие других именных участков.

**Иванова Татьяна Владиславовна,
председатель территориальной избирательной комиссии
в Каневском районе Краснодарского края**

Самым ярким и хорошим моментам, сохраняющимся в памяти, всегда предшествует большая работа. И мой пример – не исключение.

Около 20 лет назад в Каневском районе впервые на Кубани появилась муниципальная программа по повышению правовой культуры. Дополнительные средства из местного бюджета позволили нам развернуть сразу несколько молодежных конкурсов, и мы устроили масштабные творческие отборы среди школьников и студентов. Лучшие коллективы получили не только памятные сувениры, но и право выступить в день голосования на избирательных участках на выборах в краевой парламент. В тот день явка побила все рекорды благодаря культурной программе, а мы получили множество позитивных отзывов от жителей нашего района.

С тех пор выборы для каневчан – это праздник.

**Ющенко Лариса Владимировна,
председатель территориальной избирательной комиссии № 27
города Санкт-Петербурга**

Наверное, самые волнительные выборы случились в 2007 году, когда моя заместитель готовилась к родам, но настояла на том, чтобы в день голосования выйти на работу. В 20.00 у нее начались схватки, мы вызвали скорую, врачи приехали и были с нами, пока мы не подвели итоги и не подписали протокол, и только тогда поехали в роддом. Дочку назвали Викторией.



В.А. Крюков,
член ЦИК России

Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»: правовые и организационные основы

В Российской Федерации принципы использования средств автоматизированной обработки информации в ходе избирательных кампаний были разработаны в 1994 году по инициативе ЦИК России в Концепции создания Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Идеи, изложенные в Концепции, нашли свое нормативно-правовое отражение и развитие в принятых в 1994–1995 годах указах Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 года № 1723 «О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»; от 28 февраля 1995 года № 227 «Об обеспечении создания, функционирования и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» и от 18 августа 1995 года № 861 «Об обеспечении деятельности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Для России это означало начало прорыва в постиндустриальное будущее избирательных технологий.

В максимально короткий срок была создана уникальная территориально распределенная автоматизированная система, оперативно реализующая задачи по сбору информации и передаче результатов выборов в условиях открытости и гласности. При этом были учтены: масштабность территории страны, охватывающей 11 часовых поясов, создание более 96 тысяч избирательных участков и организацию в один день выборов всех уровней власти.

В июне 2000 года после проведения государственных испытаний ГАС «Выборы» была принята в постоянную эксплуатацию, а ее применение прочно вошло в практику проведения выборов, что свидетельствует о ее большом социальном и политическом значении.

10 января 2003 года был принят Федеральный закон № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», в котором определены статус, назначение, структура, состав, правовая основа и принципы использования, эксплуатации и развития ГАС «Выборы».

Технологическая цепочка ГАС «Выборы» строится таким образом, чтобы от предусмотренных законом индивидуальных избирательных прав каждого гражданина шаг за шагом прийти к легитимному решению задач распределения властных полномочий в обществе.

Вместе с тем автоматизация, затрагивающая сферу социальных технологий, имеет иную природу, нежели автоматизация промышленного процесса. Поэтому любая попытка целиком и полностью формализовать избирательный процесс, сведя его к фиксированному набору повторяющихся машинных процедур по аналогии с промышленным производством, заведомо обречена на провал.

Иначе говоря, формирование конкретного системного решения ГАС «Выборы» начинается с юридической нормы и ею же заканчивается.

Таким образом, ГАС «Выборы» как социально ориентированная информационно-коммуникационная система существует в виде диалектического единства нормативной правовой базы и технических решений.

Это единство, собственно, и говорит о феномене системы ГАС «Выборы» как о качественно новом явлении, возникшем на стыке юриспруденции и информационных технологий и имеющем большое будущее.



А.И. Лопатин,
член ЦИК России

Развитие Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» и технических средств подсчета голосов

ГАС «Выборы» – это территориально-распределенная, автоматизированная система, предназначенная для реализации информационных процессов в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов, обеспечения деятельности избирательных комиссий всех уровней, а также для решения в установленном федеральным законодательством порядке задач, не связанных с проведением выборов и референдумов.

ГАС «Выборы» обеспечивает гласность, достоверность, оперативность и полноту информации о выборах и референдумах.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является государственным заказчиком ГАС «Выборы», определяющим требования к использованию, эксплуатации и развитию ГАС «Выборы» в соответствии с федеральными законами.

Использование, эксплуатацию и развитие ГАС «Выборы» обеспечивает Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Система прошла несколько этапов развития, постоянно совершенствуясь; в соответствии с концепциями развития ГАС «Выборы» была модернизирована в 2001–2004, в 2005–2008 годах и 2012 году.

В настоящее время система используется при проведении избирательных кампаний всех уровней на территории Российской Федерации, при этом количество избирательных кампаний, по которым одновременно средствами ГАС «Выборы» осуществляется сбор и обработка информации, непрерывно возрастает.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГАС «ВЫБОРЫ»

Сбор и обработка сведений об избирательных кампаниях, формирование календарных планов и контроль за их выполнением, формирование списков избирателей;

ввод сведений о кандидатах и их регистрации, контроль избирательных фондов, сбор информации об итогах голосования и результатах избирательной кампании;

оперативное информирование избирателей о ходе голосования и итогах выборов;

обеспечение единого порядка учета избирателей, участников референдума с использованием комплексов средств автоматизации ГАС «Выборы».

ГАС «Выборы» охватывает 85 субъектов Российской Федерации. Работу системы обеспечивают 12 сервисных центров в 11 часовых зонах. Более 3 тысяч работников информационных центров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (ИКСРФ) задействованы в обслуживании ГАС «Выборы».

Система обладает высокозащищенной информационно-технологической инфраструктурой, состоящей из сети связи и передачи данных, комплексов программно-технических средств на всей территории страны, единого программного обеспечения и унифицированных процедур обработки информации на всех уровнях.

Для обеспечения проведения избирательных кампаний в ГАС «Выборы» реализованы алгоритмы, соответствующие федеральному законодательству и законодательству всех субъектов Российской Федерации, регламентирующим вопросы проведения выборов регионального и местного уровней.

Сегодня ГАС «Выборы» используется на всех этапах избирательного цикла с момента публикации решения о проведении выборов до подведения их итогов.

В текущем режиме ГАС «Выборы» обеспечивает подготовку и проведение свыше 7 тысяч избирательных кампаний в год. Наибольшую нагрузку система испытывает в период подготовки и проведения федеральных избирательных кампаний и совмещенных с ними выборов и референдумов регионального и местного уровней, когда число избирательных кампаний и кампаний референдума может составлять более 6 тысяч.

При подготовке и проведении выборов ГАС «Выборы» используется на всех уровнях, в том числе на выборах в органы местного самоуправления в городских и сельских поселениях.

Комплекс средств автоматизации ЦИК России является самым крупным в ГАС «Выборы». Он состоит из более 4000 основных технических средств,



обеспечивающих функционирование более 600 рабочих мест в межвыборный период и более 700 рабочих мест в период подготовки и проведения федеральных избирательных кампаний.

Для информационного обеспечения и автоматизации всех этапов избирательного процесса в ГАС «Выборы» реализованы 14 подсистем. В них в общей сложности разработаны и применяются более 800 взаимосвязанных и упорядоченных функций. В том числе с 2017 года в задаче «Мобильный избиратель» реализованы функции учета и обработки (в привязке к конкретным избирательным участкам) заявлений избирателей о включении в список избирателей по месту нахождения.

Один из главных принципов использования ГАС «Выборы» – обеспечение безопасности информации в системе в сочетании с открытостью и доступностью информации, содержащейся в информационных ресурсах системы.

Безопасность информации в ГАС «Выборы» обеспечивается средствами защиты информации и комплексом организационно-технических мероприятий. Система защиты информации ГАС «Выборы» обеспечивает достоверность информации при ее передаче по сетям связи, защиту от несанкционированного доступа и антивирусную защиту.

С целью обеспечения подлинности и целостности информации в ГАС «Выборы» внедрена квалифицированная электронная подпись для использования в документообороте избирательных комиссий. Для обеспечения ее применения проведена модернизация Удостоверяющего центра ГАС «Выборы». Проведена его аккредитация в Минкомсвязи России.



Использование машиночитаемого кода в протоколе участковой комиссии

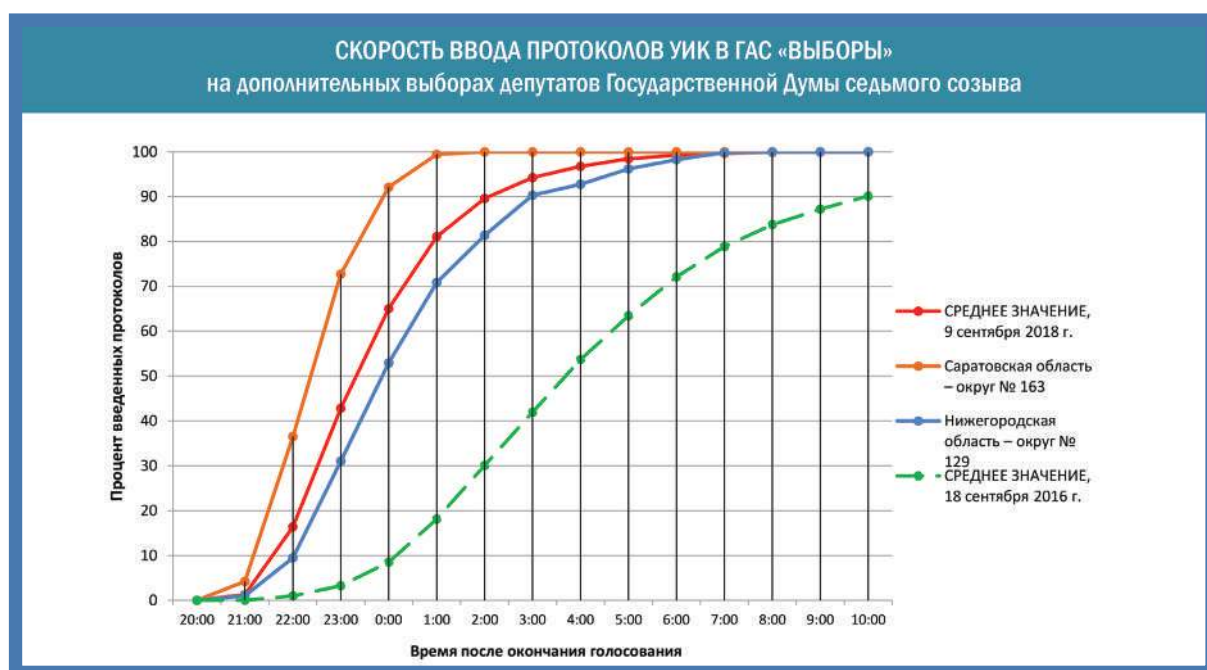
В 2017 году было внедрено новшество в работе комиссий – технология изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в ГАС «Выборы» с использованием машиночитаемого кода, или QR-кода.

В соответствии с данной технологией участковой комиссией с использованием специального программного обеспечения в электронную форму протокола вводятся числовые данные строк протокола об итогах голосования с автоматической проверкой выполнения контрольных, математических и логических соотношений.

Далее печатается бумажная форма протокола участковой комиссии об итогах голосования с машиночитаемым кодом, содержащим указанную в протоколе участковой комиссии об итогах голосования информацию. Протокол подписывается членами участковой комиссии и доставляется в территориальную комиссию. В территориальной комиссии протокол с машиночитаемым кодом сканируется на многофункциональном устройстве, а данные протокола, содержащиеся в машиночитаемом коде, распознаются и вносятся в базу данных ГАС «Выборы».



Опыт применения данной технологии при проведении единого дня голосования 10 сентября 2017 года, выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года и последующих выборов показал существенное сокращение затраченного времени на составление протокола об итогах голосования в участковых избирательных комиссиях и внесение результатов выборов в систему ГАС «Выборы» по сравнению с ручным вводом в территориальных избирательных комиссиях.



Подсистема связи и передачи данных ГАС «Выборы»

Транспортной основой ГАС «Выборы» является подсистема связи и передачи данных. Это мультисервисная телекоммуникационная среда, обеспечивающая надежность и оперативность передачи различных видов информации.

Подсистема связи и передачи данных ГАС «Выборы» построена по радиально-узловому принципу с центральным узлом в ЦИК России и узлами в ИКСРФ.

По функционирующим круглосуточно между ЦИК России и ИКСРФ каналам связи имеется возможность одновременно передавать и принимать данные с использованием электронной почты ГАС «Выборы», вести телефонные переговоры, передавать и принимать факсимильные сообщения, проводить сеансы видеоконференцсвязи.

На текущий момент при обмене информацией между территориальными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации и Центральной избирательной комиссией Российской Федерации используются цифровые каналы связи с пропускной способностью от 64 кб/с до 512 кб/с.



Интернет-портал ЦИК России

Доступность информации из базы данных ГАС «Выборы» обеспечивается технологиями подсистемы Интернет-портал ЦИК России.

Интернет-портал включает в себя сайт ЦИК России и сайты 85 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, связанные единым информационным пространством.

Сайт ЦИК России и сайты ИКСРФ адаптированы для просмотра слабовидящими пользователями.

Интернет-портал ЦИК России предоставляет информацию:

- о назначении выборов, референдума;
- о ходе подготовки и проведения избирательных кампаний, в том числе о законах и других нормативных актах, регламентирующих проведение выборов, референдума;
- о выдвинутых, зарегистрированных и избранных на выборные должности кандидатах;
- о доходах и имуществе кандидатов, финансовых отчетах о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений в соответствии с перечнем подлежащих публикации сведений;

- об открытии помещений для голосования, данные об активности избирателей, участников референдума;
- о предварительных и окончательных итогах голосования;
- об участковых комиссиях и избирательных участках, участках референдума.

С 2011 года функционал Интернет-портала заметно увеличился. Появилось много мультимедийной информации, в том числе аудио- и видеоматериалы. На сайте ЦИК России реализована видеотрансляция заседаний ЦИК России в режиме онлайн. Создан мультимедиаархив, в котором пользователям доступен просмотр видеозаписей ранее состоявшихся заседаний ЦИК России, а также мероприятий Информационного центра ЦИК России.

Посетители сайта ЦИК России могут воспользоваться услугой «Личный кабинет избирателя», в котором существует возможность получать новости ЦИК России и новости избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, а также воспользоваться услугой «Доступ к сведениям об обработке в ГАС «Выборы» персональных данных».



На сайте ЦИК России для пользователей функционируют интернет-сервисы «Найди себя в списке избирателей» и «Найди свой избирательный участок».

С 2018 года на сайте ЦИК России функционирует новый интернет-сервис «Мобильный избиратель: проверка заявления», с помощью которого избиратели могут проверить статус поданного заявления о включении в список избирателей по месту нахождения.

Технические средства подсчета голосов

Наиболее трудоемкая и ответственная работа – подсчет голосов избирателей, участников референдума. Здесь на первое место выходит «человеческий фактор».

Минимизировать влияние этого фактора возможно путем автоматизации деятельности участковых избирательных комиссий в день голосования, в частности с помощью использования в их работе технических средств подсчета голосов, которые прошли свое развитие от первых сканеров избирательных бюллетеней (СИБ) до современных комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ-2017) и комплексов для электронного голосования (КЭГ).

СИБ-96 позволял обрабатывать до девяти видов бюллетеней одновременно с использованием оптического метода сканирования информации, содержащейся на листе избирательного бюллетеня (отметки, печать избирательной комиссии), позволял представить



результаты голосования в виде протокола на бумажном и/или магнитном (1,44 Мб дискете) носителе.

В 2000 году была разработана следующая версия устройства – сканер избирательных бюллетеней (СИБ-2000).

В целом устройство стало проще, надежнее и удобнее в применении. Единственный недостаток, унаследованный от предыдущего поколения, – использование достаточно сложной оптической схемы.

СИБ применялись в период с 1996 по 2003 год в 10 субъектах Российской Федерации на 2358 избирательных участках.



В 2004 году был разработан комплекс для электронного голосования (КЭГ). КЭГ – это комплекс средств автоматизации ГАС «Выборы», предназначенный для проведения электронного голосования. На сенсорном экране без использования бумажного избирательного бюллетеня КЭГ осуществляет подсчет голосов избирателей, составление протокола участковой комиссии об итогах голосования.

В период с 2006 по 2018 год КЭГ применялись в 21 субъекте Российской Федерации и 4 зарубежных государствах (Германия, Латвия, Польша, Казахстан) на 2956 избирательных участках.

Следующим этапом в развитии технических средств подсчета голосов была разработка комплекса обработки избирательных бюллетеней 2003 (КОИБ-2003).



КОИБ-2003 обеспечивал:

- автоматизированный подсчет голосов избирателей при проведении выборов и референдумов всех уровней в соответствии с действующим законодательством;
- накопление опущенных бюллетеней;
- печать итогового протокола участковой избирательной комиссии.

КОИБ-2003 применялись в период с 2003 по 2011 год в 34 субъектах Российской Федерации на 9308 избирательных участках.

В 2010 году появился КОИБ-2010 в составе двух сканеров. У КОИБ-2010, в отличие от предыдущего КОИБ-2003, полупрозрачный накопитель бюллетеней.



В период с 2010 по 2018 год КОИБ-2010 применялись в 70 субъектах Российской Федерации на 40 057 избирательных участках.

В 2017 году был введен в эксплуатацию комплекс обработки избирательных бюллетеней 2017 (КОИБ-2017).

КОИБ-2017 обеспечивает:

кодирование данных протокола участковой комиссии об итогах голосования с использованием машиночитаемого кода по каждому виду проводимых выборов, референдума;

в сканирующем устройстве предусмотрен сенсорный экран для отображения информации о результатах тестирования, голосования, ввода числовых значений при составлении протокола об итогах голосования и управления сканирующим устройством;

бесперебойное функционирование сканирующих устройств при аварийном отключении электропитания в течение не менее одного часа за счет встроенной в сканирующее устройство аккумуляторной батареи;

одновременное проведение до 9 видов выборов и референдумов с выдачей отдельных результатов голосования по каждому.

КОИБ-2017 применялись в 61 субъекте Российской Федерации на 6623 избирательных участках.



Как это было: говорят участники событий

Алтухов Юрий Иванович, председатель Избирательной комиссии Липецкой области

Знаете, в чем секрет «елецкого феномена»? В Ельце мы впервые на всех без исключения избирательных участках установили КОИБ. Мы исключили человеческий фактор при подсчете голосов, и у кандидатов стало меньше поводов для сомнений.

Но как бы мы ни автоматизировали избирательный процесс, как бы ни переводили его в сферу IT-технологий, решающим фактором всегда будет оставаться профессионализм членов избирательных комиссий.

Мы создали многоуровневую систему обучения и повышения квалификации членов избирательных комиссий, и это – главный секрет нашего успеха.

Хацац Фатима Зауркановна, секретарь Центральной избирательной комиссии Республики Адыгея

В 2006 году впервые применили КОИБ на выборах. «Невиданная доселе машина» вызвала откровенное недоверие кандидатов и избирателей. Избиратели пытались проследить глазами путь опущенного в сканер бюллетеня, а кандидаты с завидной настойчивостью звонили ночью в комиссии с требованием осуществить ручной пересчет голосов. На нескольких участках такой пересчет произвели, чем немного понизили градус напряженности и недовольства. Позднее КОИБ оценили по достоинству все участники избирательного процесса.

Пышкин Дмитрий Александрович, член Избирательной комиссии Пензенской области с правом решающего голоса

Выезжал по поручению председателя областной избирательной комиссии на один из избирательных участков и был свидетелем такой ситуации. Женщина преклонного возраста, получив избирательный бюллетень, аккуратно вставляет его в сканирующее устройство КОИБ, после чего слышит «Бюллетень обработан. Спасибо». На некоторое время женщина задумывается, а потом отвечает: «И тебе, доченька, спасибо, и не хворать».

Демичева Людмила Михайловна, председатель территориальной избирательной комиссии Буденновского района Ставропольского края

Наверное, один из самых ярких эпизодов в моей работе – это выборы, на которых впервые были использованы комплексы обработки избирательных бюллетеней. Этому новшеству было уделено столько внимания, что жители Буденновского района целыми семьями приходили на избирательные участки в надежде увидеть, как проходит голосование с помощью КОИБ. Ни концерты творческих коллективов, ни выездная торговля не вызвали такого интереса, как новые технологии, пришедшие в избирательный процесс.

**Шняк Лариса Аркадьевна,
председатель территориальной избирательной комиссии Борисоглебского городского
округа Воронежской области**

4 марта 2012 года – выборы Президента Российской Федерации. В этот день впервые избирательные участки Борисоглебского городского округа были оборудованы камерами видеонаблюдения. Нахожусь на участке 04/21. Одна из избирательниц, опустив бюллетень в стационарный ящик для голосования, отошла в сторонку и стала производить рукой движения в виде приветствия. Причем эти действия сопровождались намернувшись на глаза слезами. Постояв так минуты две-три, обратилась ко мне со словами благодарности. Рассказала, что ее родственники проживают в Израиле и благодаря выборам смогли увидеть ее живой и здоровой.

**Лашко Виктория Владимировна,
председатель Кировской районной территориальной избирательной комиссии
г. Екатеринбурга Свердловской области**

В декабре 1995 года проходили выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва.

Тогда в райисполкоме уже были первые компьютеры. Мы решили вместо счетов использовать их. Настроили Excel по строкам протокола об итогах голосования, и программа считала цифры. А потом... Мы перепроверили-таки «точность» результата на бухгалтерских счетах.

**Романюк Татьяна Васильевна,
председатель участковой избирательной комиссии избирательного участка № 734
Ямало-Ненецкого автономного округа**

Особенно ярким событием для меня на нашем участке были выборы Президента России в 2018 году, потому что у людей, пришедших на участок (а их было как никогда много), было радостное настроение. Люди приходили целыми семьями. Особенно запомнилась одна семья, пришедшая на голосование с пятью детьми: родители объясняли ребятам, как важно приходить на выборы, предложили им самим опустить бюллетени, что вызвало у детей неподдельный восторг, когда КОИБ сказал им «Спасибо». Мы подарили детям воздушные шарики и флажки, и вся семья с радостью отправилась дальше, пообещав участвовать во всех выборах.

**Обертас Сергей Владимирович,
председатель Избирательной комиссии Челябинской области**

18 марта 2018 года в Интернете появилась недостоверная информация. Был размещен смонтированный из материалов видеозаписи с участка ролик, из которого казалось, что два избирателя якобы опускают в ящик для голосования по два избирательных бюллетеня. Избирательная комиссия Челябинской области отреагировала незамедлительно.

Мы просмотрели полную версию видеозаписи. Из предыдущих кадров было выявлено, что два гражданина в разные ящики для голосования опускают по одному избирательному бюллетеню. Ящики для голосования прозрачные, и видно, что бюллетени не падают, а застревают. Через несколько минут следующие избиратели опускают в ящики для голосования по одному бюллетеню, одновременно проталкивая и предыдущие застрявшие избирательные бюллетени. Таким образом, нарушений не было установлено, «вброс» бюллетеней не подтвердился, а организованная система видеонаблюдения и фиксации помогла защитить от компрометации избирательную комиссию и систему в целом.

Анатолий Иванович Абрамкин,
член Избирательной комиссии Смоленской области с правом решающего голоса

В мае 2002 года на территории Смоленской области проходили выборы депутатов областной Думы третьего созыва и Главы Администрации Смоленской области. Наш регион был одной из первых и немногих экспериментальных площадок, на которой при проведении голосования были применены специальные технические средства – комплексы обработки избирательных бюллетеней. Если мне не изменяет память, только 25 избирательных участков были оснащены КОИБ, которые были подключены к ГАС «Выборы» через телефонные линии. Тогда электронное голосование проводилось в порядке эксперимента, параллельно с традиционным, и его результаты не учитывались при подведении итогов голосования. Конечно, возникало много трудностей, и были сомнения... Однако в результате члены УИК, наблюдатели и в первую очередь избиратели положительно восприняли применение новой техники. Их использование позволило существенно сократить время, необходимое для подсчета голосов, и снизить влияние человеческого фактора на результаты голосования.

Вьюгина Светлана Александровна,
председатель территориальной избирательной комиссии Устюженского муниципального района Вологодской области

Во время выборов главы сельского поселения в 2015 году погода стояла как на заказ, избиратели активно голосовали, ничего не предвещало никаких неожиданностей. И вдруг в территориальную избирательную комиссию поступает сообщение об отключении электроэнергии на одном из избирательных участков. Дежурные энергетики срочно выезжают на линию для устранения аварии и обнаруживают: на линию электропередач упало дерево, которое бобры подгрызли для строительства плотины. Ведь зверьки не знали, что идут выборы!

Торопова Надежда Васильевна,
председатель избирательной комиссии муниципального образования Павловского района Алтайского края (с полномочиями территориальной избирательной комиссии)

Ярким впечатлением из практики организации выборов является использование впервые в 2011 году на наших избирательных участках КОИБ. Тогда и избиратели, и члены УИК смогли убедиться, что КОИБ – это современно, удобно и быстро.

**Полякова Марина Галактионовна,
председатель территориальной избирательной комиссии города Неи и Нейского района
Костромской области**

Одним из ярких и запомнившихся эпизодов из моей 11-летней практики работы председателем территориальной избирательной комиссии является использование КОИБ при проведении дополнительных выборов депутата Костромской областной Думы в 2013 году.

**Жилина Вера Николаевна,
председатель территориальной избирательной комиссии Курманаевского района
Оренбургской области**

Яркими событиями являлись использование видеонаблюдения на выборах Президента России в 2012 году, а также отмена открепительных удостоверений и работа с «Мобильным избирателем» на выборах Президента России в 2018 году.

**Коровин Евгений Михайлович,
председатель территориальной избирательной комиссии
Фрунзенского района города Владивостока,
председатель избирательной комиссии Надеждинского сельского поселения
Надеждинского муниципального района Приморского края**

1998 год. Во Владивостоке уже 5 лет отсутствует представительный орган. Городская избирательная комиссия утвердила новые границы избирательных округов для проведения очередных повторных выборов.

Избиратель оспорил в суде границы избирательных округов из-за нарушения принципа единства территории избирательного округа, ссылаясь на то, что в один округ были включены острова Русский, Попова и Рейнеке, административно входящие в разные районы города.

Прокурор, поддерживая позицию ответчика, заявил: «В ходе рассмотрения дела в суде было установлено, что острова действительно окружены водой, а следовательно, нельзя говорить о нарушении принципа единства территории, а требование об учете административных границ не является обязательным».

Суд отказал в удовлетворении заявленных требований.

**Фатеева Наталья Михайловна,
Член Избирательной комиссии Волгоградской области
с правом решающего голоса**

Одно из интересных мероприятий, в организации которого мне довелось участвовать, – электронный опрос избирателей в хуторе Петровский на выборах депутатов Урюпинской городской Думы в марте 2009 года.

Для подготовки и проведения электронного опроса в качестве волонтеров были направлены представители молодежных общественных организаций, которые на протяжении нескольких недель проводили яркую информационно-разъяснительную кампанию среди жителей хутора. Были подготовлены плакаты, буклеты, растяжки, календари, футболки, бейсболки, значки, шары и даже организован показ кукольного спектакля «Выборы в сказочной стране «Интернет».

В день голосования избирателям сразу после традиционного голосования были вручены диски с электронным опросом. Проголосовать с их помощью можно было с домашнего компьютера либо посетив специально оборудованный для этих целей интернет-класс в местной школе.

Эксперимент всколыхнул российскую глубинку. На избирательном участке значительно повысилась явка избирателей, а в эксперименте приняли участие свыше 60 процентов избирателей от принявших участие в голосовании. Замечу, что среди них были представители разных поколений. Этот эксперимент положительно оценили и участники избирательного процесса, и представители общественности, ведь результаты опроса показали готовность избирателей к освоению новых способов голосования.

Будущее избирательной системы Российской Федерации: внимание к избирателю и новые технологии

За прошедшие 25 лет избирательная система Российской Федерации претерпела глубокие правовые, организационные, информационные, технические и технологические изменения, кардинально ее преобразившие. Современные достижения – это результат ежедневной деятельности людей, посвятивших себя служению избирательной системе.

В преддверии юбилея редакция журнала «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» задала вопрос членам избирательных комиссий разных уровней: какой бы вы мечтали увидеть избирательную систему России через 5–10 лет? В ЦИК России поступило очень много интересных ответов и пожеланий. Ниже мы публикуем некоторые из них.

«Выборы и референдумы всех уровней должны проводиться по единому кодифицированному закону, в максимально простой и удобной для избирателя форме вне зависимости от места его нахождения».

«Вне сомнения, будет минимизирован так называемый человеческий фактор. В этом смысле избирательная система – широко развитая IT-инфраструктура: ГАС «Выборы», КОИБ на избирательных участках, видеонаблюдение, QR-коды на протоколах...».

«Технические средства электронного голосования должны использоваться на всех избирательных участках без исключения. КОИБ для комиссий – это самый лучший помощник: работает быстро, точно, оперативно. И главное – использование техники снимает любые подозрения в пресловутом «человеческом факторе».

«Деятельность участковых комиссий будет автоматизирована настолько, что сведения о ходе голосования в режиме реального времени будут поступать во все вышестоящие комиссии вплоть до ЦИК России. Причем избиратели смогут голосовать и через портал Госуслуг, и с помощью средств мобильной связи».

«В избирательной системе Российской Федерации должно появиться и четко закрепиться электронное голосование на выборах различного уровня. Чтобы каждый наш избиратель, находясь в любой точке России, смог отдать свой голос с помощью электронного удостоверения».

«Необходимо развивать механизм «Мобильный избиратель» так, чтобы оставить заявительный порядок его реализации, но не ограничивать выбором конкретного участка для голосования, чтобы избиратели могли выбирать не только любой участок для голосования, но и способ, причем даже дистанционный. Должны быть проработаны вопросы онлайн-идентификации избирателей, безопасной передачи данных о волеизъявлении. И тогда фактически голосовать можно будет, находясь в любой точке мира».

«На выборах необходимо внедрение технологии «блокчейн».

«В системе избирательных комиссий будет больше улыбок, позитива и молодежи. Потому что внедрение технических новинок и упрощение процедур приведут к тому, что работа в избиркоме станет понятна, доступна и интересна молодым. Возможно, даже станет обычной практикой для студентов начинать трудовой путь с работы в избирательной системе».

«В избирательной системе Российской Федерации больше людей будет работать на профессиональной основе».

«Для голосования будет выделено несколько дней, например, суббота и воскресенье».

«Стопроцентная явка, борьба идей, а не людей, единый день голосования ранней весной».

«Нужно, чтобы голосовали все избиратели, которые имеют на это право. И произойти это должно, потому что люди будут осознавать прямую причинно-следственную связь между своим выбором и жизнью своего города, района, республики, страны, своей жизнью в дальнейшем. Сам процесс прихода на участок уже мобилизует избирателя, заставляет его ощутить важность выбора и более осознанно подойти к решению. Каждый избиратель должен осознавать, что право на голосование – это то право, которое надо использовать, чтобы каждый был уверен, что его голос может быть решающим!».

«В ближайшей перспективе девиз «Голосовать легко!» должен дойти до каждого уголка нашей необъятной Родины. Но главная мечта – чтобы уже через пять лет словосочетание «член избирательной комиссии» вызывало уважение у всех без исключения, а исполнять обязанности в участковых комиссиях было очень почетно».

«Все участники избирательного процесса должны понимать, что делают общее дело. Выборы станут территорией конструктивного разрешения конфликтов, а число благодарностей по итогам работы избирательной комиссии будет на порядок превышать количество жалоб».

«Хотелось бы, чтобы избирательную систему страны «делали» тысячи творческих, целеустремленных и неравнодушных людей, которые каждый день работали бы над ее совершенствованием».

«Вижу избирательную систему России через 10 лет очень технологичной, но сохранившей свои лучшие черты и традиции. Молодежь будет голосовать в Сети, а старшее поколение продолжит приходить на избирательные участки, где их будет ожидать праздничная обстановка и добродушная атмосфера».

«В избирательной системе России будет та же гибкость и отзывчивость на новые запросы общества, которые есть у нее сегодня. Сегодня Центризбирком – один из самых мобильных представителей государственных структур, чутко реагирующий на ситуацию в стране».

СОДЕРЖАНИЕ

Обращение Председателя ЦИК России Э.А. Памфиловой к читателям	1
Приветствие Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.Э. Вайно	2
Приветствие Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина	3
Приветствие Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко	4
Приветствие Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина	5
Памфилова Э.А. Принципы работы ЦИК России – максимальная открытость, технологичность и внимание к избирателю	7
Становление избирательной системы в России: основные вехи	10
Говорят председатели ЦИК России 1993–2016 годов	20
Булаев Н.И. Современный избиратель – мобильный избиратель	29
Гришина М.В. Организаторы выборов и их обучение	39
Шевченко Е.А. Становление и развитие партийно-политической системы, партийная динамика на выборах	54
Колюшин Е.И. Контроль финансовой деятельности партий	59
Гальченко В.В. Взаимодействие со СМИ и контроль за проведением предвыборной агитации	62
Клюкин А.Н. Информационный центр ЦИК России	66
Сироткин С.Н. Обеспечение избирательных прав военнослужащих и работников правоохранительных органов	70
Шапиев С.М. Голосование в труднодоступных или отдаленных местностях	76
Левичев Н.В. Обеспечение избирательных прав инвалидов	85
Лихачев В.Н. О голосовании за рубежом	92
Эбзеев Б.С. Издательская деятельность ЦИК России	96

Кинев А.Ю. О работе ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с молодыми избирателями	102
Крюков В.А. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»: правовые и организационные основы	109
Лопатин А.И. Развитие Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» и технических средств подсчета голосов	111
Будущее избирательной системы Российской Федерации: внимание к избирателю и новые технологии	124

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

М.В. Гришина – председатель, Б.С. Эбзеев – заместитель председателя,
Н.П. Артыкаева, И.Б. Борисов, К.Ю. Бородулина, В.П. Волков, А.Ю. Кинёв,
А.Н. Клюкин, Е.И. Колюшин, В.Н. Лихачев, А.И. Лопатин, В.И. Лысенко,
Т.В. Нечипоренко – главный редактор, Е.В. Орловская, М.А. Попов,
Ю.В. Фелоница, С.М. Шапиев, Е.А. Шевченко

В работе над специальным выпуском журнала
«Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации»
принимали участие: О.Г. Алешина, М.Н. Артамошкин, А.А. Бардина, Н.Ж. Батыгина,
О.В. Боброва, В.Н. Бровченко, А.С. Буйлова, М.А. Волкова, Н.С. Гавриленко,
О.В. Голованова, В.В. Горбачева, Д.В. Гундин, Л.Ф. Демьянченко, Г.С. Добкин, И.А. Евланов,
Г.В. Жиганова, Д.А. Заглядский, Н.С. Иванова, А.А. Казарин, И.С. Каныгина, Т.В. Кирьянова,
Л.А. Козлова, Е.А. Козырь, В.В. Коновалов, Е.Г. Конорова, Н.К. Коротюк, О.О. Кузнецова,
А.Г. Ларионов, А.П. Лаухин, С.В. Леднев, Е.А. Ломакина, В.Ю. Марьенков, М.Ю. Махорина,
В.Б. Михайлов, К.Н. Назарова, А.С. Нестеров, О.О. Педуненко, Ю.Н. Пугачева,
М.В. Цветкова, П.П. Шеншин, Р.Ю. Щекутеев, И.В. Эль-Регистан

Адрес редакции:
109012, Москва,
Б. Черкасский пер., д. 9
Телефон редакции:
(495) 625-24-85
www.cikrf.ru

Издатель
Российский центр обучения
избирательным технологиям
при ЦИК России
www.rcoit.ru

При перепечатке материалов,
опубликованных в «Вестнике
Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации»,
или использовании содержащихся
в них сведений ссылка на источник
обязательна

Сдано в набор 03.09.2018. Подписано в печать 04.10.2018.
Формат 60x90 ¹/₈. Печ. л. 16.
Тираж экз. Заказ №
Отпечатано в ООО "Фаворит"
394036, г. Воронеж, ул. Трудовая, дом 50, кв. 10

БЕСПЛАТНО